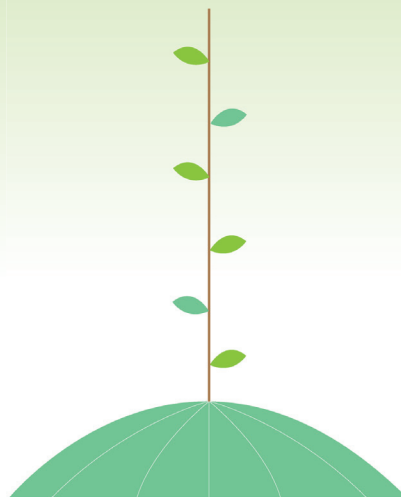


informe ejecutivo

LA INCIDENCIA DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL ÁMBITO DE ACTUACIÓN DEL CONSORCIO DE DESARROLLO DE LA ZONA MEDIA Y DE LA MANCOMUNIDAD DE VALDIZARBE/ IZARBEIBARKO MANKOMUNITATEA **2020**



Actuación financiada con cargo a los créditos recibidos del Ministerio de Igualdad, a través de la Secretaría de Estado de Igualdad y contra la Violencia de Género.

Título:

INFORME EJECUTIVO. La incidencia de la violencia contra las mujeres en el ámbito de actuación del Consorcio de Desarrollo de la Zona Media y de la Mancomunidad de Valdizarbe/Izarbeibarko Mankomunitatea.

Impulsan:

- Consorcio de Desarrollo de la Zona Media de Navarra.
- Mancomunidad de Valdizarbe/Izarbeibarko Mankomunitatea.

Financian:

Ministerio de Igualdad, a través de la Secretaría de Estado de Igualdad y contra la Violencia de Género. Pacto de Estado contra la Violencia de Género.

Promueven:

Ayuntamientos de Adiós, Añorbe, Artajona, Artazu, Barasoain, Beire, Berbinzana, Caparroso, Cirauqui/Zirauki, Enériz/Eneritz, Garínoain, Guesalaz/Gesalatz, Guirguillano, Larraga, Leoz/Leotz, Mañeru, Mélida, Mendigorria, Miranda de Arga, Murillo el Fruto, Murillo El Cuende, Obanos, Olite/Erriberri, Olóriz/Oloritz, Orisoain, Pitillas, Puente la Reina/Gares, Pueyo/Puiu, San Martín de Unx, Santacara, Tirapu, Ujué, Salinas de Oro/Jaitz.

Elaboración del estudio:

IBAIN CONSULTORÍA, S.L.

Sara Ibarrola. Dirección y redacción estudio.

Paola Damonti. Colaboración (trabajo de campo).

Mercedes Corretge (diseño y maquetación).

Agradecimientos:

A todas las víctimas supervivientes de la violencia contra las mujeres, en especial a las mujeres que han relatado su vivencia para este estudio. También, a las y los profesionales de los recursos que con presencia en el territorio han participado de forma directa en el mismo: Centros de Salud de Carcastillo, Larraga, Olite/Erriberri y Puente la Reina/Gares, Comisarías de Policía Foral de Estella/Lizarra y Tafalla, Puesto/Cuartel de Guardia Civil en Puente la Reina/Gares y Tafalla, Equipos de atención integral a víctimas de la Violencia de Género de Estella/Lizarra y Tafalla, Mancomunidades de Servicios Sociales de las Zonas de Artajona, Carcastillo, Iranzu, Olite/Erriberri, Tafalla-Valdorba y Valdizarbe y Policía Municipal de Olite/Erriberri. Por último, a las concejalas y asociaciones de mujeres del territorio, por su implicación y aportaciones.

Índice

1. Presentación	4
2. Características del estudio	6
3. La incidencia de la violencia contra las mujeres en el territorio	14
4. Singularidades de la violencia contra las mujeres en los 33 municipios	18
Glosario	30
Conceptos clave	32



1. Presentación

4

A pesar de que el derecho a la igualdad y el derecho a una vida libre de violencia son derechos humanos, la violencia que se ejerce contra las mujeres sigue siendo una de las violaciones de los derechos humanos más habituales de cuantas se comenten en las sociedades contemporáneas. Esta violencia es una de las manifestaciones de las desiguales relaciones de poder de dominio entre los géneros y aunque es universal, en los contextos más rurales exige de una mirada más amplia y compleja, que tenga en cuenta factores asociados a estos espacios que impactan en las características de la violencia, en los itinerarios que siguen las mujeres y sus hijas e hijos para salir de ella y en su abordaje desde el sistema público de atención y recuperación.

Estas premisas, que tienen que ser tenidas en cuenta en la respuesta pública a la violencia contra las mujeres, ya están contempladas en la Ley Foral 14/2015, de 10 de abril, para actuar contra la violencia hacia las mujeres, en adelante LFVM, donde se expresa además la necesidad de realizar estudios y trabajos de investigación sobre las causas, extensión y consecuencias de la violencia contra las mujeres (art. 7) y donde también se establece que la respuesta institucional a esta violencia se realizará atendiendo a las múltiples discriminaciones (art.6) que, como el hecho de vivir en un municipio rural y pequeño, puede colocar a las mujeres, adolescentes y niñas en una situación

de mayor vulnerabilidad. El Pacto de Estado contra la Violencia de Género (2017), por su parte, también previene sobre la singularidad de la violencia contra las mujeres en los espacios rurales y recoge diferentes medidas para prevenir y atender a las mujeres rurales que viven estas situaciones con la debida diligencia.

Existe la evidencia de que en los municipios con menor número de habitantes los roles y estereotipos de género están más marcados, hay mayor control social, las posibilidades de empleo para las mujeres y, portanto, de autonomía económica para ellas, también son menores y en general, es preciso desplazarse a otros municipios para acceder a la mayor parte de los recursos públicos para la atención a la violencia (policiales, jurídicos y judiciales, sociales, sanitarios y de empleo o vivienda, entre otros). Además, está constatado cómo en los pueblos la violencia no es percibida por el conjunto de la población y que parte de ella la normaliza, facilitando que, como ocurre en el caso de las mujeres más mayores, esta violencia se cronifique.

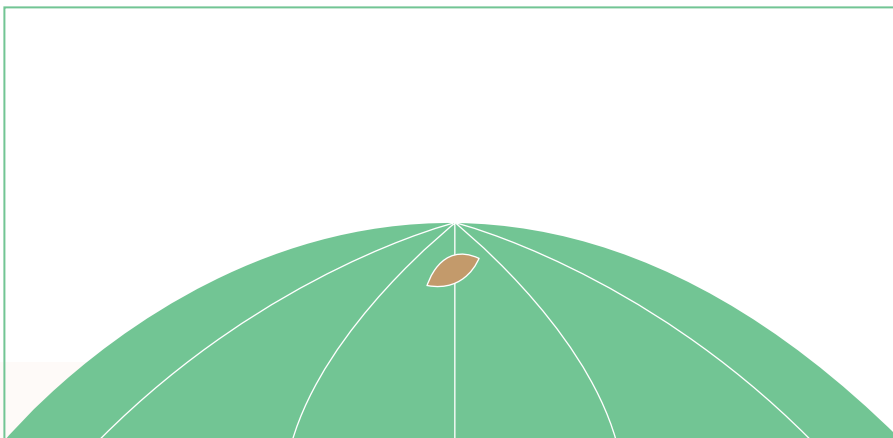
Este es el marco desde el que se realiza este estudio, que busca generar mayor conocimiento sobre las características e incidencia de la violencia contra las mujeres en 33 municipios del ámbito de actuación del Consorcio de Desarrollo de la Zona Media y de la Mancomunidad de Valdizarbe/Izarbeibarko Mankomunitatea (Adiós,

Añorbe, Artajona, Artazu, Barasoain, Beire, Berbinzana, Caparroso, Cirauqui/ Zirauki, Enériz/Eneritz, Garínoain, Guesalaz/ Gesalatz, Guirguillano, Larraga, Leoz/Leotz, Mañeru, Mélida, Mendigorria, Miranda de Arga, Murillo el Fruto, Murillo El Cuende, Obanos, Olite/Erriberri, Olóriz/Oloritz, Orisoain, Pitillas, Puente la Reina/Gares, Pueyo/Puiu, San Martín de Unx, Santacara, Tirapu, Ujué, Salinas de Oro/ Jaitz). No cualquier conocimiento, sino aquél que permita hacer visible y abordable esta violencia como parte del desarrollo local sostenible del territorio.

¿QUÉ INFORMACIÓN RECOGE ESTE INFORME?

Este informe es un resumen del estudio más completo que también lleva por título “La incidencia de la violencia contra las mujeres en el ámbito de actuación del Consorcio de Desarrollo de la Zona Media y de la Mancomunidad de Valdizarbe/Izarbeibarko Mankomunitatea”. Esta versión más sintética y accesible no recoge el detalle del análisis que se realiza en el estudio, sino los principales resultados. Así, el conjunto de la información que se presenta en estas páginas se estructura como sigue:

- **Una primera parte**, donde se describen de forma general las características de la investigación, incluyendo los objetivos y la metodología que se ha desplegado para su desarrollo.
- **Una segunda parte**, donde se presenta a través de datos una fotografía de la violencia contra las mujeres que llega a los recursos policiales y sociales del territorio.
- **Una tercera parte**, donde se avanzan los principales resultados del análisis realizado a través de todas las fuentes utilizadas.



2. Características del estudio

UN ESTUDIO ¿PARA QUÉ? OBJETIVOS

Con el propósito de poder orientar la actuación pública ante la violencia contra las mujeres en los diferentes municipios rurales del ámbito de actuación del Consorcio de Desarrollo de la Zona Media de Navarra y de la Mancomunidad de Valizarbe/Izarbeibarko Mankomunitatea, este estudio se ha realizado con los siguientes **objetivos**:

- Conocer la incidencia de la violencia contra las mujeres en la Zona Media de Navarra, en concreto, en los municipios de Adiós, Añorbe, Artajona, Artazu, Barasoain, Beire, Berbinzana, Caparroso, Cirauqui/Zirauki, Enériz/Eneritz, Garínoain, Guesalaz/Gesalatz, Guirguillano, Larraga, Leoz/Leotz, Mañeru, Mélida, Mendigorria, Miranda de Arga, Murillo el Fruto, Murillo El Cuende, Obanos, Olite/Erriberri, Olóriz/Oloritz, Orisoain, Pitillas, Puente la Reina/Gares, Pueyo/Puiu, San Martín de Unx, Santacara, Tirapu, Ujué, Salinas de Oro/Jaitz.
- Analizar las características de la atención a la violencia contra las mujeres en los 33 municipios citados, a partir de la visión y experiencia de los recursos públicos (generalistas y especializados) con presencia en el territorio.
- Identificar puntos fuertes y áreas de

mejora en la intervención en materia de violencia contra las mujeres en el ámbito geográfico descrito, teniendo en cuenta la vivencia de mujeres supervivientes que residen en alguno de los 33 municipios.

- Profundizar en la percepción que la población del territorio tiene sobre la violencia contra las mujeres en sus municipios.
- Establecer el punto del que parte el territorio para establecer una estrategia de intervención en materia de violencia contra las mujeres adaptada a sus necesidades, coordinada y eficaz.

SOBRE LA RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE LA INFORMACIÓN: METODOLOGÍA DE TRABAJO

1. Metodología

Los objetivos descritos han determinado la metodología que se ha desplegado para la elaboración del estudio, donde se ha buscado integrar tres enfoques de recogida y análisis de la información: enfoque de género, enfoque participativo y enfoque mixto (cuantitativo y cualitativo), a partir de fuentes primarias y secundarias. Como parte del trabajo cualitativo, en diferentes momentos del proceso de recogida de información se han ido incorporando los conocimientos y experiencias de tres tipos de grupos de interés o conjunto de personas

que tienen objetivos, realidades o intereses comunes:

- La de **mujeres supervivientes** de la violencia que viven en alguno de los 33 municipios a los que se hace referencia.
- La de los **recursos públicos**, generalistas y especializados en la atención a la violencia contra las mujeres, que intervienen en el territorio que abarca este estudio.

A) Generalistas: Mancomunidades de Servicios Sociales de Zona, Centros de Salud, Policía Foral de Navarra (comisarías de Estella y Tafalla) y Guardia Civil (cuartel de Tafalla y puesto de Puente la Reina/Gares).

B) Especializados: Equipos de Atención Integral a la Violencia de Género de Tafalla y Estella y Servicio de Atención Jurídica a las Mujeres de Estella. Aunque no son un servicio en sí mismo, se incluyen como parte de este grupo a las áreas de igualdad del Consorcio de Desarrollo de la Zona Media y de la Mancomunidad de Valizarbe/ Izarbeibarko Mankomunitatea.

- La de las **asociaciones de mujeres** del territorio y concejales de sus distintos ayuntamientos.

La participación de estos grupos de interés, que ha sido presencial y telefónica, se ha dado de forma diferente a lo largo del estudio. Un total de **54 personas, 47 mujeres y 7 hombres**, de los tres grupos descritos, han participado en el estudio.

2. Técnicas de investigación

Las técnicas de investigación utilizadas han sido las siguientes: análisis de fuentes documentales (informes, normativa, datos procedentes de fuentes estadísticas oficiales, otros estudios, etc.), grupos focales (presenciales) – con los recursos que para la atención a la violencia contra las mujeres existen en la zona objeto de estudio y con asociaciones de mujeres- y entrevistas individuales (telefónicas) -con supervivientes de la violencia contra las mujeres-.

3. Elementos que han marcado el proceso de recogida y análisis de la información

En el proceso de recogida y análisis de la información han incidido cuatro elementos que es necesario tener en cuenta para entender este informe ejecutivo y los resultados que se aportan:

A) No se incorpora a **Tafalla** en el análisis más cualitativo de la información, por tanto, aunque muchos de los resultados que se presentan pueden ser válidos para esta población, no son extrapolables a este municipio. Aunque Tafalla forma parte del Consorcio de Desarrollo de la Zona Media, es el municipio con mayor número de habitantes de la zona objeto de estudio y buena parte de los recursos comarcales tienen su sede en esta localidad, sus singulares características, vinculadas a la ruralidad, requieren de otro tipo de acercamiento. No obstante, cuando se aportan datos estadísticos, siempre se tiene en cuenta a esta población de referencia, con el objeto de aportar una visión más completa e integral del territorio.

B) Los 33 municipios analizados se sitúan en la Zona Media de Navarra. Esta zona es diversa y también las realidades y necesidades que los recursos y las mujeres víctimas de la violencia identifican, en función de la localidad donde viven. Esto explica que para presentar la información se hayan agrupado los 33 municipios objeto de estudio en **5 zonas**, a partir de su ubicación y de los servicios que les son comunes:

Zona Aragón: Caparroso, Mélida, Murillo El Cuende, Murillo El Fruto y Santacara.

Zona Arga: Artajona, Berbinzana, Larra y Miranda de Arga.

Zona Olite: Beire, Olite/Erriberri, Pitiillas, San Martín de Unx y Ujué.

Zona Valdizarbe: Adiós, Añorbe, Artazu, Cirauqui/Zirauki, Enériz/Eneritz, Guesalaz/Gesalatz, Guirguillano, Mañeru, Mendigorria, Obanos, Puente La Reina/Gares, Salinas de Oro/Jaitz y Tirapu.

Zona Valdorba: Barásain, Garínoain, Leoz/Leotz, Olóriz/Oloritz, Orisoain, Pueyo/Puiu.

C) Este estudio inicia su proceso de elaboración en febrero de 2020, por lo que la situación generada por la **Covid 19**, en concreto las medidas adoptadas ante la pandemia, han incidido en su planificación temporal, en la metodología de trabajo utilizada y en las conclusiones que se presentan, que incluyen una referencia a la situación de la violencia contra las mujeres en los territorios objeto de estudio du-

rante el periodo de confinamiento y desescalada.

D) Para la realización del estudio se toma en consideración el periodo **2017-2019**, cuando existe información estadística. Desde el conocimiento de que la violencia contra las mujeres es dinámica y de que ha habido una evolución sin precedentes desde el año 2004, fecha en la que entra en vigor la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, esta decisión ha venido motivada por la necesidad de acotar temporalmente el análisis y de que los datos estadísticos disponibles fueran homogéneos y comparables.

UN TERRITORIO RURAL: ALGUNAS DE SUS CARACTERÍSTICAS

Para hacer más comprensible el análisis de la violencia contra las mujeres en los 33 municipios objeto de estudio, hay que tener en cuenta diferente información descriptiva sobre el conjunto del territorio, en concreto, algunas de las características que permiten situar el análisis en torno a la violencia contra las mujeres en un territorio que es eminentemente rural. Además, como parte de las características, se presentan los recursos de diferente ámbito que facilitan que en el territorio la atención a la violencia contra las mujeres se aborde desde el sistema público de atención de forma integral. Como se observará, la comarcalización y localización de los recursos es amplia y diversa, hecho que dificulta tanto los itinerarios de las mujeres, como la coordinación entre algunos de los recursos.

Características del territorio y de los recursos que intervienen ante la violencia contra las mujeres

	Zona	Mujeres	Hombres	Total	% Mujeres nacidas en otros países
POBLACIÓN 2019 (Padrón Municipal de Habitantes)	Aragón	2.700	2.977	5.677	16,7%
	Arga	2.533	2.711	5.244	14,6%
	Olite	2.585	2.705	5.290	14,6%
	Valdorba	889	1.084	1.973	6,6%
	Valdizarbe	3.646	3.933	7.579	11,8%
	TOTAL	12.353	13.410	25.763	13%

CARACTERÍSTICAS

- Olite (3.946), Puente la Reina/Gares (2.840) y Caparroso (2.766) son los municipios más poblados, mientras que Orisoain (79), Guirgillano (78) y Tirapu (40) los que menor número de habitantes agrupan.
- Mayor tasa de envejecimiento que la media de Navarra: el 24,3% de las mujeres (21,7% en Navarra) y el 20,5% de los hombres (17,5% en Navarra) de los municipios objeto de estudio tienen más de 65 años.
- En algunos municipios, el porcentaje de mujeres mayores de 65 años supera el 30%. Beire, Pitillas, San Martín de Unx y Ujué en la zona de Olite; Mélida, Murillo el Fruto y Santacara en la de Aragón; Miranda de Arga en la zona de Arga; Guesalaz/Gesalatz y Tirapu en Valdizarbe; y Leoz-Leotz, en Valdorba.
- El porcentaje de población de origen extranjero es menor que en el conjunto de Navarra. En los municipios objeto de estudio, de hecho, han nacido fuera del Estado el 13,0% de las mujeres y el 12,5% de los hombres (16,4% y 15,8% respectivamente en Navarra).
- El porcentaje más reducido de población migrada (América, África y Europa) se da en la zona de Valdorba (6,6% del total en el caso de las mujeres y 5,1% en el de los hombres) y el más elevado en las zonas de Arga (14,6% tanto en el caso de las mujeres como de los hombres) y, sobre todo, Aragón (16,7% y 19,1% respectivamente). Esta última, de hecho, se sitúa en niveles superiores a los del conjunto de Navarra.

RECURSOS a los que acceden las supervivientes en el territorio

		Recursos específicos	Tipos de atención
	Ámbito social	<p>Equipos de atención integral a víctimas de la Violencia de Género (EAIVs) de Estella/Lizarra y Tafalla</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Atención especializada e integral de tipo social, educativo, psicológico y jurídico (a través del SAM) a las supervivientes de la violencia contra las mujeres a lo largo de todo su proceso de recuperación. - Atención especializada de tipo educativo y psicológico a las hijas e hijos. - Acompañamientos a juzgados y a otros recursos públicos, municipales o supramunicipales. - Asesoramiento especializado a profesionales. - El EAIV se desplaza para realizar las atenciones al municipio de referencia para las mujeres.
	Ámbito jurídico	<p>Servicio de Atención Jurídica a las Mujeres, SAM. Se presta a través de los Colegios de Abogados de Estella/Lizarra (asesoramientos zona Valdizarbe), Pamplona (asistencias a zona Valdizarbe) y Tafalla</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Asistencia jurídica inmediata en dependencias policiales y juzgados, a través de un servicio de guardia permanente localizable. Esta asistencia es siempre previa y preceptiva a la interposición de la denuncia. - Asistencia jurídica en los procesos judiciales que se inicien como consecuencia de la violencia. - Asesoramiento jurídico en cuestiones procesales y legales ante supuestos de violencia contra las mujeres (derecho civil, derecho penal y derecho laboral).

RECURSOS a los que acceden las supervivientes en el territorio

		Recursos generalistas	Tipos de atención
	Ámbito policial	Comisarías Policía Foral en Estella, Pamplona y Tafalla	- Atención y protección policial, según el nivel de riesgo establecido en VioGen (no apreciado, bajo, medio, alto, extremo).
		Cuarteles/ Puestos de Guardia Civil en Artajona, Caparros, Carcastillo, Estella, Miranda de Arga, Puente la Reina/Gares, Tafalla y Olite/ Erriberri	- Interposición denuncia
		Policía Municipal de Olite/Erriberri	- Primera atención y derivación a Guardia Civil o Policía Foral.
	Ámbito social	Mancomunidades de Servicios Sociales de las Zonas de Artajona, Carcastillo, Iranzu, Olite/Erriberri, Tafalla-Valdorba y Valdizarbe (sede Puente la Reina/Gares)	- Detección violencia. - Información y atención social. - Derivación a recursos especializados (EAIV). - Gestión Renta Garantizada (procedimiento abreviado para víctimas de violencia de género). - Gestión Atenpro.

RECURSOS a los que acceden las supervivientes en el territorio

		Recursos específicos	Tipos de atención
Ámbito sanitario	Atención primaria: Centros de Salud de Carcastillo, Larraga, Olite/ Erriberri, Puente la Reina/ Gares, Tafalla y Villatuerta	- Detección de la violencia, valoración y atención sociosanitaria. - Seguimiento del estado de salud de las supervivientes. - Emisión Partes Lesiones. - Atención urgente a través de los Servicios de Urgencias (presencial 24 h solo Tafalla).	
	Salud Mental: Centros de Salud Mental de Estella/Lizarra, Tafalla y Milagrosa y II Ensanche (Pamplona)	- Detección violencia. - Evaluación, diagnóstico y tratamiento de casos. - Intervención psicoterapéutica.	
	Atención a la Salud Sexual y Reproductiva. Centros de Atención a la Mujer: CASSYR de Estella/Lizarra, Tafalla y Ermitagaña (Pamplona)	- Detección y atención a través de las prestaciones sanitarias en materia de salud sexual y reproductiva. - Prevención de la violencia. Planificación familiar y educación sexual.	
Ámbito empleo	Servicio Navarro de Salud- Nafar Lansare: agencias de Estella/Lizarra, Pamplona y Tafalla	- Acompañamiento y orientación laboral específica. - Apoyo a la inserción laboral (contratos para víctimas de género y convenios con empresas). - Acreditación de la concurrencia de especiales dificultades para obtener un empleo y acceder a las ayudas económicas para víctimas de violencia de género (Ayudas de Empleabilidad, gestionadas por el INAI/NABI).	
	Servicio Público de Empleo Estatal/SEPE	- Tramitación de la Renta Activa de Inserción (RAI, Ayuda económica).	

<p>RECURSOS a los que acceden las supervivientes en el territorio</p>		
	<p>Ámbito Judicial</p>	<p>Juzgados de Primera Instancia e Instrucción N°2 de Estella/ Lizarra y Tafalla y Juzgado de Violencia sobre la Mujer N° 1 de Pamplona</p>
		<p>Competencia penal y civil respecto a hechos constitutivos de delitos de violencia de género (violencia pareja/ expareja). Aunque los procedimientos son incoados e instruidos en estos juzgados, el posterior enjuiciamiento corresponde según el tipo de delito y la pena señalada, al Juzgado de lo Penal N° 5 o a la Audiencia Provincial.</p>

Fuente: : Elaboración propia a partir de fuentes secundarias y estadísticas oficiales



3. Incidencia de la violencia contra las mujeres

Es difícil cuantificar cuántas mujeres, adolescentes y niñas están afectadas por la violencia, más en un territorio rural como el que se estudia. Por este motivo, con el objeto de conocer la violencia contra las mujeres más visible, es decir, la violencia de la que se tiene conocimiento a través de los recursos de la zona, se presentan en este apartado las cifras que aportan tres tipos de fuentes:

- Los atestados instruidos por las policías con competencia en materia de violencia contra las mujeres en el territorio.
- Las Mancomunidades de Servicios Sociales de Zona.
- Los Equipos de Atención Integral a Víctimas de la Violencia de Género (EAIV).

LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES QUE SE DENUNCIA

Atestados Instruidos (denuncias policiales) en 2019: 69 atestados, en su mayoría por violencia física y psicológica en el marco de relaciones afectivas (pareja-expareja). La gran parte de las mujeres que denuncian son menores de 45 años y la mitad de ellas tienen hijas e hijos.

Según las estadísticas policiales, en los municipios objeto de estudio, incluida Tafalla, en el año 2019 se han instruido un total de 69 atestados por violencia de género. De ellos, casi la mitad (33) han sido instruidos en las zonas de Arga, Valdorba, Olite y Aragón, un número ligeramente menor (25) en el municipio de Tafalla y una cifra mucho más reducida (11), en los trece municipios que conforman la zona de Valdizarbe. El número total de atestados instruidos por violencia de género en 2017 y 2018 fue de 61 y 43, respectivamente.

El reducido número de atestados instruidos en la zona de Valdizarbe responde, en parte, al hecho de que se trata de una zona menos poblada que las otras. En 2019, según el Padrón Municipal de Habitantes, residían en la zona de Valdizarbe 3.646 mujeres, frente a 5.371 en Tafalla y 8.707 en el resto del territorio.

El 75,5% de las mujeres a las que se les ha instruido un atestado tiene menos de 45 años, el 89,9% menos de 55 años y solo un 4,3% tiene más de 65 años. Además, en el 52,2% de los atestados, las mujeres tienen hijas o hijos y el 65,2% han nacido en Navarra o en el conjunto del Estado.

LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES QUE SE DETECTA Y RECOGE DESDE LAS MANCOMUNIDADES DE SERVICIOS SOCIALES CON PRESENCIA EN EL TERRITORIO

En cuanto a la relación con el agresor, en 2019, en el 92,8% de los casos, éste era la pareja o expareja, mientras que en 5,8% era el padre o hijo (violencia intrafamiliar) y en un 1,4% un varón sin relación previa con la mujer (violencia sexual).

La violencia física, en 2019, es la manifestación de la violencia contra las mujeres que más se denuncia (59,4%). Le siguen la violencia psicológica (18,8%) y la sexual (4,3%). El resto de las denuncias corresponde a quebrantamientos de órdenes de protección (17,5%).

Con relación al conjunto de atestados instruidos en Navarra, los instruidos en los municipios objeto de estudio representan un 5,2% en 2019, una cifra coherente con la distribución de las denuncias en Navarra a partir de la población de las distintas localidades o zonas.

El 66,7% de los atestados han sido instruidos por Policía Foral de Navarra (Brigada Asistencial), mientras que el 30,3% restante han sido instruidos por Guardia Civil, en los diferentes cuarteles o puestos distribuidos en el territorio. Un 2,9% de los atestados han sido instruidos por el Cuerpo Nacional de Policía.

En 2019, en los casos en los que se ha realizado valoración de riesgo, a través de VioGen, éste se ha identificado como no apreciado en el 61,0% de los casos, bajo en el 29,3%, medio en el 4,9% y alto en el 4,8% de éstos. No ha habido casos de riesgo extremo. Las medidas policiales de protección y seguimiento se despliegan en función del nivel de riesgo, que se actualiza de forma periódica.

Mujeres en situación de violencia registradas en SIUSS en 2019: 102. En los municipios donde la tasa de envejecimiento femenina es mayor, se registran menos casos de violencia contra las mujeres desde los SSB. Desde las 6 Mancomunidades de SSB que actúan en los municipios objeto de estudio sólo se registra la violencia contra las mujeres que se expresa y se reconoce.

Según los datos aportados por las distintas Mancomunidades de SS y por el Observatorio de la Realidad Social de Navarra, en el año 2019 estaban identificadas como víctimas de violencia de género en SIUSS, Sistema de Información a Usuaras y Usuarios de los Servicios Sociales, un total de 102 mujeres de alguno de los municipios objeto de estudio, incluida Tafalla. En SIUSS se identifican como víctimas de violencia de género únicamente los casos en los que hay certeza de una situación de violencia, es decir, aquellos casos donde la violencia generalmente se expresa y se reconoce, pero no se registran aquellos casos en los que el o la profesional sospecha de la existencia de esta violencia.

Del total de casos (102), 19 se han registrado en la Mancomunidad de Servicios Sociales de la zona de Puente la Reina/Gares, 5 en la de Artajona, 21 en la de Olite/Erriberri, 9 en la de Carcastillo y 48 en Tafalla y Valdorba (de éstos, 38 corresponden al mismo municipio de Tafalla y 10 al resto de municipios de la Valdorba).

En la Mancomunidad de Servicios Sociales de la Zona de Iruñea, donde están ubicados dos de los municipios objeto de estudio (Guesalaz/Gesalatz y Salinas de Oro/Jaitz), la práctica totalidad de las usuarias están en el Programa de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a personas en situación de dependencia (mujeres mayores) y no hay registrado ningún caso de violencia contra las mujeres.

En 2019, según la información disponible, 20 mujeres usuarias de los SSB tienen el Servicio Telefónico de Atención y Protección a las víctimas de la violencia de género, Atenpro. De éstas, 4 son atendidas en la Mancomunidad de Servicios Sociales de la Zona de Puente la Reina/Gares, 3 en la de Iruñea, 6 en la de Olite/Erriberri, 2 en la de Carcastillo y 5 en la de Tafalla y Valdorba (5 en Tafalla y 0 en Valdorba).

Únicamente se ha tramitado la Renta Garantizada por el procedimiento abreviado para víctimas de la violencia de género en los municipios objeto de estudio a 7 mujeres (la similitud entre los tiempos de tramitación de este derecho por los procedimientos general y abreviado, así como la creencia por parte de profesionales de que para realizar la tramitación por el procedimiento abreviado se necesita la interposición de una denuncia, son algunos de los motivos que explican esta cifra).

LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES QUE SE ATIENDE DE FORMA INTEGRAL Y ESPECIALIZADA DESDE LOS EAIVs DE TAFALLA Y ESTELLA

Atenciones de tipo social, educativo y/o psicológico desde los EAIVs de Tafalla y Estella en 2019: 108 mujeres. Mayoritariamente se atienden situaciones donde la violencia se expresa y reconoce. Apenas llegan casos al EAIV de Estella de la zona de Valdizarbe. Tampoco acceden a este recurso mujeres mayores. Las hijas e hijos de las supervivientes no pueden ser atendidas desde los EAIV, que son el recurso más especializado que existe en el territorio para la atención a la violencia contra las mujeres, porque se exige del consentimiento paterno o de que exista un proceso judicial abierto.

El EAIV atiende a mujeres por derivación de cualquier recurso comunitario, por ejemplo, SSB, o directamente a demanda de las propias mujeres. En 2019, estos equipos atendieron a un total de 101 mujeres de las zonas de Arga, Aragón, Olite y Valdorba (se incluye a Tafalla) y 7 de la zona de Valdizarbe. De entre las atenciones realizadas, el EAIV de Tafalla realizó 41 nuevas atenciones de tipo social, educativo y/o psicológico prolongado a víctimas de la violencia de las zonas de Arga, Aragón, Olite y Valdorba.

En el trienio 2017-2019, se efectuaron 254 atenciones desde el EAIV de Tafalla y 21 desde el de Estella, para la zona de Valdizarbe. Aunque el EAIV de Tafalla atiende a la mayor parte de la población de los municipios objeto de estudio, el número de atenciones que el EAIV de Estella realiza para la zona de Valdizarbe es baja (es un recurso

que se desconoce todavía en la zona, la zona de Valdizarbe soporta una comarcalización de los recursos públicos muy diversa, la red de transporte público a Estella es limitada, etc.)

— En cuanto a las formas de violencia que se atienden desde los EAIV en los municipios objeto de estudio, en 2019 el 100% de los casos han experimentado violencia psicológica, más de un 60% violencia física (60,8% en el EAIV del área de Tafalla y 71,4% en el EAIV del área de Estella) y más de un 15% violencia sexual (27,5% en el EAIV del área de Tafalla y alrededor del 15% en el del área de Estella). En cuanto a la violencia económica, el EAIV del área de Tafalla registra esta forma de violencia en el 62,7% de los casos y el de Estella en el 7,0% de los mismos.

— Mujeres jóvenes (más del 70% de las atenciones se corresponden con mujeres menores de 45 años), no migradas (alrededor del 60% de las mujeres atendidas en el EAIV del área de Tafalla y el 85% del de Estella han nacido en Navarra o en el conjunto del Estado), con estudios primarios o de grado medio (el 85% de los casos), con una situación desigual con relación al empleo (entre el 49% y el 57% no tienen empleo) y con hijas e hijos (3 de cada 4 mujeres atendidas tiene descendencia) conforman el perfil de mujeres que son atendidas por los EAIV en las zonas que se analizan. En el EAIV de Tafalla se observa, además, una fuerte representación de mujeres que proceden de otros países (41%), si se tienen en cuenta el porcentaje de mujeres migradas en la zonas donde actúa (13%). La mayor parte de las mujeres migradas proceden de América Latina (57,1%) y en un porcentaje menor de África (33,3) y de Europa (9,5%).



A pesar de que está constatado que las y los hijos de las supervivientes de la violencia tienen daños de diferente intensidad, como consecuencia de los hechos vividos, y de que la mayoría de las mujeres atendidas en los EAIVs tiene hijas e hijos, sólo han recibido atención educativa y/o psicológica desde estos equipos un total de 5 hijas y 4 hijos de supervivientes. Esta cifra la explica la necesidad del consentimiento paterno para que reciban esta atención o de que exista un proceso judicial abierto (están previstos cambios normativos que van a hacer posible que ya no se exija del consentimiento paterno para que menores puedan recibir atención psicológica cuando el padre esté imputado por violencia de género).

4. Singularidades de la violencia contra las mujeres en los 33 municipios

En este apartado se trasladan, en forma de conclusiones o principales resultados, algunos de los elementos que permiten acercarse a la violencia contra las mujeres desde las singularidades del territorio. Estas singularidades, que hacen más costoso si cabe el abordaje de la violencia contra las mujeres, tienen que ver con la necesidad de entender que la violencia que se da en este contexto rural no solo es física y responde a un perfil de mujeres, y con el propio espacio o hábitat, que hace que los recursos y dispositivos de atención sean más inaccesibles.

La información que se presenta, ajustada a las características y extensión de un informe ejecutivo, hace posible que se puedan identificar diferentes aprendizajes que van a generar un marco adecuado para reflexionar sobre la incidencia de la violencia contra las mujeres en un territorio eminentemente rural, así como orientar la intervención pública en general y, en particular, la que se despliega desde el Consorcio de Desarrollo de la Zona Media de Navarra y la Mancomunidad de Valdizarbe/Mancomunidad de Valizarbe/Izarbeibarko Mankomunitatea.

UNA VIOLENCIA POCO VISIBLE Y QUE NO SE PERCIBE EN TODAS SUS FORMAS Y MANIFESTACIONES

Una de las cuestiones que ha atravesado el proceso de realización de este estudio ha sido la **falta de datos homogéneos, comparables y rigurosos** que permitan conocer y analizar, en toda su magnitud y con precisión, el impacto de la violencia contra las mujeres en los municipios objeto de estudio. Aunque cada vez se avanza más en la sistematización de la información relativa a la violencia contra las mujeres y a que hacerlo es una obligación legal para todos los recursos, ya que les permite “analizar en el ámbito de su competencia las causas, las consecuencias y la frecuencia de todas las formas de violencia contra las mujeres, así como la eficacia de las medidas establecidas” (artículo 8 de la LFVM), la violencia contra las mujeres no se incorpora de forma sistemática como una variable transversal a la recogida de información. Este hecho afecta, principalmente, a los recursos generalistas con presencia en el territorio, que aunque van tratando en las herramientas informáticas de las que disponen (SIUSS, HCI, etc.) aquella violencia donde existe o ha existido

una relación de afectividad entre las mujeres y los agresores, ya que es la que reconocen con mayor nitidez, lo hacen casi exclusivamente cuando la violencia se expresa y se reconoce por parte de las mujeres. Las estadísticas policiales también están muy focalizadas en la violencia en la pareja y expareja, ya que la protección policial que se despliega a través de VioGen sólo se realiza ante esta manifestación de la violencia, que no es la única.

La falta de información otorga más fuerza a la máxima de que **“lo que no se ve, no existe”** y permite que permanezcan en el imaginario social **ideas asociadas a la menor prevalencia de la violencia en el medio rural**. No obstante, lo único que sí se puede afirmar en este informe es que **existen diferencias en el proceso de detección de la violencia en los municipios y espacios más rurales**, donde los estereotipos y desigualdades de género están más acentuadas. Así, se constata cómo a las mujeres que participan en el estudio les ha costado más expresar y reconocer la violencia que han enfrentado porque tenían **miedo “al qué dirán”** y porque el derecho a su intimidad es menor puesto que todas las personas se conocen en los pueblos. Además, relatan que en ocasiones la violencia la han vivido con **“vergüenza”** y que la han minimizado y escondido en las casas o en las familias. También, la opinión y reacción de la **población** ha impactado y les ha afectado en sus procesos. Señalan que en los municipios pequeños se tiende a tomar parte (vecindario, familias, cuadrillas, etc.), que a veces se han sentido cuestionadas (“algo habrás hecho”) o que han intentado mediar en un asunto que, más allá de estos sesgos, es un delito. Finalmente,

muchas expresan que en los pueblos se han sentido **“más controladas”** por el agresor y su entorno y que las medidas cautelares de protección, como las órdenes de alejamiento, han sido fundamentales en sus itinerarios para sentirse más seguras.

En este sentido, si los **recursos** con presencia en el territorio a los que acceden estas mujeres tienen **dificultades para detectar la violencia**, bien porque no tienen la capacitación requerida para ello (formación especializada), por un lado, o porque no disponen de herramientas adecuadas para hacerlo de forma más eficaz (por ejemplo, indicadores de sospecha, procedimientos, protocolos, etc.), es difícil que vayan a poder registrarse estas situaciones y abordarse con enfoque de género. Este hecho es especialmente relevante en el caso de los recursos sanitarios, ya que todas las víctimas supervivientes de la violencia, bien como usuarias o como acompañantes, acceden a los centros de atención primaria y especializada del territorio, incluso con mayor intensidad en algunos momentos de sus vidas.

Finalmente, cabe señalar que aunque el rechazo a la violencia contra las mujeres en sus formas más manifiestas (violencia física y violencia sexual) es rotundo por parte de la ciudadanía, las **asociaciones de mujeres** que participan en el estudio, que son espacios que conocen bien la realidad de los municipios y de su población, verbalizan de forma mayoritaria que no perciben que haya violencia contra las mujeres en sus localidades y que han conocido puntualmente algún caso de violencia o incluso ninguno. Esta percepción, que se desmonta a partir

de los datos que se conocen sobre la violencia contra las mujeres en el territorio, resta valor al importante papel de las asociaciones, como agentes comunitarios que pueden contribuir a la sensibilización de la población, a la detección de casos y a la primera información o atención ante estas situaciones. Además, se observa cómo el conocimiento que tanto las asociaciones, como otros agentes institucionales claves (personal político), tienen sobre la violencia contra las mujeres en el territorio es desigual, disperso e inexacto, sobre todo aquel referido a los recursos que existen en materia de violencia contra las mujeres y su especialización (no hay un conocimiento generalizado sobre los EAIIV, por ejemplo, y en la derivación a los recursos prima en muchas ocasiones la interposición de una denuncia).

LOS EAIIVS DE ESTELLA Y TAFALLA: UN HITO PARA EL ABORDAJE ESPECIALIZADO DE LA VIOLENCIA EN EL TERRITORIO

Los Equipos de Atención Integral a la Violencia de Género, EAIIVS son el recurso especializado de más reciente creación en el territorio foral. De los cuatro EAIIVs que existen en Navarra en el momento de realizar este estudio, dos actúan en la Zona Media: el EAIIV de Estella y el EAIIV de Tafalla. El EAIIV de Estella (sede en Estella/Lizarraga), que atiende además de a otros municipios que no son objeto de estudio, a la zona de Valdizarbe, se creó en el año 2010 y su gestión depende del Departamento de Derechos Sociales, a través de una agencia pública.

El EAIIV de Tafalla (sede en Tafalla) se creó más tarde, a finales del año 2016, e interviene en las zonas de Arga, Aragón, Olite/Erriberri y Valdor-

ba. La titularidad de este EAIIV la tiene el Instituto Navarro para la Igualdad, aunque su gestión se externaliza.

Los EAIIVs son el único recurso en la zona desde donde se atienden todas las formas y manifestaciones de la violencia contra las mujeres recogidas en la LFVM. Su puesta en marcha en el conjunto del territorio ha supuesto un hito en la atención a la violencia contra las mujeres, **“un antes y un después”** como relatan las fuentes consultadas. Así, tanto las propias supervivientes, como los recursos que participan en el estudio, ponen en valor el trabajo que se realiza desde ambos equipos no solo por su especialización en la atención a la violencia contra las mujeres desde un enfoque social, jurídico, psicológico y educativo, sino por su presencia en el territorio y su desplazamiento a los municipios donde viven las mujeres para realizar las atenciones, sobre todo la primera atención.

Este modelo de atención, que permite colocar a las supervivientes en sus procesos como protagonistas, incrementaría su impacto si se tuvieran en cuenta los siguientes aspectos:

- Puesto que en las zonas objeto de estudio la densidad poblacional es menor que en núcleos más urbanos, ambos EAIIVs, que se articulan a partir del criterio poblacional, abarcan extensiones geográficas muy amplias.

- Se observa una creciente tendencia a la derivación de los casos de violencia desde los recursos con presencia en el territorio, sobre todo de los de ámbito social, a los EAIIVs. Ante una situación de violencia contra las mujeres la mayoría de los recursos se coordina con el EAIIV, sobre todo las Mancomunidades de Servicios Sociales de

Zona y las comisarías de Policía Foral de Estella/Lizarra y Tafalla. En otros recursos, como algunos puestos de Guardia Civil en diferentes municipios, esta derivación todavía no es sistemática y tanto la desigual derivación, como la falta de coordinación de estos recursos con el EAIV, suponen una revictimización para las supervivientes.

- Aunque existe constancia de que desde la Mancomunidad de Servicios Sociales de Valdizarbe se conoce el EAIV de Estella y se le derivan los casos de violencia contra las mujeres, este recurso es poco accesible para las supervivientes. El hecho de que las mujeres, algunos recursos con presencia en Valdizarbe y la propia población desconozcan a este equipo, su localización en Estella, que no es una población de referencia para muchas mujeres, la constancia de que las profesionales se desplazan en menor medida a las localidades de esta zona por falta de recursos humanos o las limitaciones del transporte público desde las localidades de Valdizarbe a Estella, pueden ser algunos motivos que expliquen el hecho que el EAIV de Estella apenas atiende a mujeres de esta zona. No obstante, aunque no todas las supervivientes llegan a este equipo, las que sí lo hacen lo valoran como un recurso clave en sus procesos de salida de la violencia, tal y como se deduce de los relatos de las mujeres entrevistadas de la zona de Valdizarbe que han sido atendidas por el EAIV de Estella.

- Los recursos (principalmente humanos y técnicos) de los que disponen los EAIV de Estella y Tafalla son limitados para atender con la debida diligencia a las singularidades que requiere la violencia contra las mujeres

en el medio rural. Se observa que la escasez de personal y la necesidad de trasladar la atención de los equipos a los distintos municipios (situación que por falta de efectivos se evita siempre que las mujeres pueden desplazarse ellas y/o prefieren ser atendidas en Estella/Lizarra o Tafalla), aunque no retrasa la primera atención de tipo más social o incluso educativa, impacta en la atención psicológica, que se dilata mucho en el tiempo (hay largas listas de espera para recibir esta atención) y que incluso puede condicionar el número de sesiones a las que las mujeres tienen derecho. No se puede olvidar que los EAIVs son una de las prestaciones garantizadas en la Cartera de Servicios Sociales de Ámbito General.

- **Las hijas y los hijos** de las mujeres víctimas de violencia son una de las partes más vulnerables del proceso de atención a la violencia contra las mujeres y como señalan algunas de las fuentes consultadas, una de **“las más olvidadas”** en el territorio. Aunque desde los EAIVs se tiene en cuenta a las hijas e hijos en la atención, sobre todo en la que se presta con carácter educativo y psicológico, atención que también es extensiva a otros familiares, las hijas e hijos de las supervivientes, que son víctimas directas de la violencia, no pueden atenderse todavía desde estos recursos cuando no existe consentimiento paterno o un proceso judicial abierto. El Real Decreto-ley 9/2018, de 3 de agosto, de medidas urgentes para el desarrollo del Pacto de Estado contra la violencia de género, establece la no necesidad de requerir del consentimiento paterno en el caso de que haya sentencia firme o la persona esté inmersa en un proceso penal por atentar contra la vida, la integridad física, la libertad, la inte-

gridad moral o la libertad sexual de la otra o de las hijas e hijos menores de edad. Cuando a partir de los cambios normativos sea suficiente con el consentimiento de una o uno de los progenitores para que sus hijas e hijos reciban atención especializada (aunque se informe a ambos), los EAIVs tendrán que hacer frente a una mayor demanda de atención, por lo que la necesidad de incrementar la dotación de personal de estos equipos cobra más fuerza si cabe.

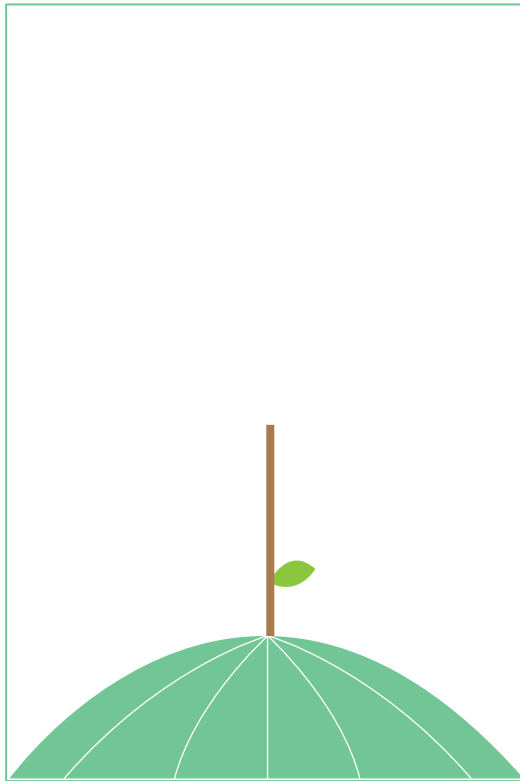
UN TERRITORIO CON RECURSOS CON COMARCALIZACIONES DIFERENTES

Si algo caracteriza el territorio donde se sitúan los municipios objeto de estudio es que aunque todos ellos están ubicados en el territorio objeto de estudio, en función del ámbito de especialización de los recursos de protección y atención a las mujeres y sus familias (social, sanitario, policial, jurídico y judicial o de empleo), su comarcalización cambia. Esta fragmentación revictimiza a las mujeres ya que intensifica la necesidad de realizar traslados desde sus localidades a otras, en función del tipo de demanda que manifiesten y de su urgencia (a menor tamaño del municipio, tanto la presencia de recursos, como los horarios de atención, disminuyen).

La diferente comarcalización de los recursos hace que en el territorio los itinerarios de salida de la violencia sean más complejos para algunas mujeres. Con carácter general, tanto las supervivientes, como el conjunto de la población de los distintos municipios, siempre tienen como referencia a las Mancomunidades de Servicios Sociales para solicitar información o ayuda

(los servicios sociales son una referencia en los municipios rurales para dar respuesta a una diversidad de situaciones). No obstante, cuando no hay un recurso y una o un profesional de referencia que “sostenga” a las mujeres o que las apoye de forma continuada en sus procesos, es más fácil que se “pierdan”, que resten legitimidad al sistema público de atención y desconfíen del mismo por su falta de operatividad o que los itinerarios de salida de la violencia se prolonguen más tiempo, sobre todo cuando se suman a las citadas otras realidades como la pobreza, el desconocimiento del idioma, la falta de un coche, la escasez de transporte público desde el municipio en el que viven o la propia localización del municipio donde viven las mujeres y su distancia al recurso de referencia.

Las comarcalizaciones de los recursos sociales, sanitarios, policiales, de empleo y jurídicos y judiciales no siguen una distribución homogénea en el conjunto del territorio y varían en función de la zona. Mientras que en la Zona de Valdorba existe un alto nivel de coincidencia, siendo Tafalla el municipio al que las supervivientes tienen que trasladarse generalmente, en la Zona de Olite/Erriberri esta fragmentación es más compleja, aunque también guarda coherencia, siendo las localidades donde están ubicados los recursos de referencia para las mujeres, además de sus propios municipios, Olite/Erriberri o Tafalla. En la Zona del Arga, los recursos de referencia están situados en localidades próximas entre sí (Artajona, Larraga y Tafalla). Sin embargo, en la Zona de Aragón, en función de los municipios, la comarcalización varía: para algunas localidades los recursos están en Carcastillo y Tafalla (Murillo el Fruto y



Santacara), mientras para otras se sitúan en Caparroso, Carcastillo, Olite/Erriberri y Tafalla (Caparroso y Murrillo El Cuende, por ejemplo). El caso de Mélida, en esta misma zona, es singular, ya que tiene localizados los recursos en Tudela (juzgados y asistencia jurídica a través del SAM), Tafalla, Carcastillo y Caparroso. No obstante, donde esta realidad adquiere mayor nivel de complejidad es en la zona de Valdizarbe, donde además de los recursos que tienen presencia en sus municipios, dependiendo del tipo de atención las mujeres tienen que ser derivadas y desplazarse a recursos con presencia en su localidad o una localidad próxima, a Puente la Reina/Gares, a Estella o a Pamplona. Llama la atención en esta zona, por ejemplo, como en el caso del Servicio de Atención Jurídica a las Mujeres, si las supervivientes de Valdizarbe tienen que recibir asesoramiento jurídico, son atendidas en la sede del EAIV de Estella por personal letrado del Colegio de Abogados de Estella/Lizarra, mientras

que si van a interponer una denuncia y necesitan asistencia jurídica para ello, el órgano competente es el Colegio de Abogados de Pamplona. En cualquier caso, si se quiere que esta fragmentación no contribuya a la revictimización en el medio rural, se precisa lo siguiente:

- **Primero**, incrementar la coordinación entre recursos de distinto ámbito, que no se produce de forma sistemática y homogénea en el conjunto del territorio (no hay evidencias de que existan protocolos locales o de zona en materia de coordinación entre recursos, una de las obligaciones de la LFVM, con la excepción de Tafalla).
- **Segundo**, contemplar presupuestariamente, desde las localidades, los traslados de las mujeres a los recursos especializados, por ejemplo, a través de taxis. El propio Pacto de Estado establece entre sus medidas dirigidas a las Entidades Locales de ámbito rural la de facilitar la posibilidad de desplazamientos de las mujeres víctimas para acudir a los servicios especializados.
- **Tercero**, instalar un modelo de trabajo territorial donde las mujeres siempre tengan un recurso que sea su referencia, preferiblemente los EAIVs.

LAS MUJERES MAYORES QUE VIVEN VIOLENCIA EN EL TERRITORIO

Como se ha presentado en este estudio, la edad es una variable que incide en los procesos de salida de la violencia, que en general son largos. Según se constata tanto del análisis de los relatos de las supervivientes, como a partir de otras fuentes de

información sobre el territorio, en los casos donde la violencia se ejerce por parte de la pareja y expareja, la que se detecta y llega a los recursos públicos del territorio, las mujeres llevan viviendo esta situación muchos años.

Aun así, como se ha visto, éstas son en su gran parte mujeres jóvenes, con menos de 45 años.

La violencia contra las mujeres mayores de 65 años permanece oculta en el conjunto del territorio. Aunque todos los estudios indican que **esta violencia es una realidad que está presente en todas las franjas etarias** y que las mujeres mayores la experimentan en la misma medida que las más jóvenes, **la presencia de estas mujeres en los recursos existentes en los municipios objeto de estudio es extremadamente reducida**. Si se tiene en cuenta que en 2019 el 24,3% de las mujeres residentes en los municipios objeto de estudio tenía 65 o más años, sorprende observar a través de los datos disponibles cómo esta violencia no se detecta apenas desde las Mancomunidades de Servicios Sociales de Zona, por ejemplo a través de programas específicos como el de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en Situación de Dependencia. Entre las atenciones del EAIV de Tafalla en 2019 solo el 2% eran mujeres mayores de 65 años (en el EAIV de Estella no hay atenciones en la fecha señalada para esta cohorte de edad) y si se estudian los atestados policiales, sólo el 4,3% de las denuncias interpuestas en 2019 corresponde a mujeres mayores.

¿Qué características específicas adquiere la violencia en el caso concreto de las mujeres mayores que difultan

su acceso a los recursos, incrementando así su vulnerabilidad? ¿Qué ocurre en municipios como Guesalaz/Gesalatz y Tirapu en la zona de Valdizarbe, Miranda de Arga en la zona de Arga, en Leoz/Leotz en Valdorba, en Beire, Pitillas, San Martín de Unx y Ujué en la zona de Olite y en Mélida y Santacara en la zona de Aragón? Todos los municipios citados tienen una tasa de envejecimiento femenino superior al 30%.

La violencia en esta franja de edad es un fenómeno muy poco estudiado. Según la información disponible para Navarra en 2019 y otros estudios consultados, se sabe que las mujeres que han vivido la violencia en esta edad lo han hecho de **forma crónica**, durante décadas, por lo que se trata de una violencia normalizada, a la que están habituadas y que aceptan de forma “resignada”, ya que la vinculan con los valores familiares y el modelo amoroso y afectivo que conocen, también con el de cuidados (muchas de ellas responden al mandato de atender y cuidar además al agresor, que en edades avanzadas presenta mayores problemas de salud). También hay evidencias de que es una violencia que se vive y permanece en el ámbito privado, en la intimidad y que las supervivientes no quieren hacerla visible.

Además, está estudiado que se trata de un factor generacional, es decir, son mujeres que han sido socializadas en contextos de mayor desigualdad y con roles de género más rígidos. También, que al ser mujeres de una edad elevada, su salud también es más precaria como consecuencia no solo de su edad, sino de la discriminación y desvalorización que han enfrentado vitalmente (es difícil que los efectos de la violencia sean correctamente

diagnosticados como tales por parte de las y los profesionales de la salud, ya que tienden a atribuirse a enfermedades derivadas de la edad).

Todo lo expuesto supone un obstáculo para la búsqueda de ayuda y la salida de la relación violenta que enfrentan las mujeres más mayores que viven en los espacios rurales y puede, en parte, explicar por qué están tan poco representadas entre los recursos generalistas y especializados que atienden a la violencia en los municipios objeto de estudio. Otro elemento que también puede dificultar su acceso a estos recursos es que, en edades avanzadas, con frecuencia, las manifestaciones físicas de la violencia han tendido a desaparecer, como reflejan varias investigaciones.

Esto no significa que ya no haya violencia, ni siquiera que se haya reducido su intensidad (al contrario, muchas veces esta disminución en la violencia física se acompaña de una intensificación en la violencia psicológica, en forma de desprecios y descalificaciones, utilizando además la edad avanzada de las mujeres como herramienta específica de daño).

Finalmente, la creencia de que en caso de que decidan ponerle nombre a la violencia, la familia no les va a apoyar, la desconfianza con relación a los recursos de apoyo, la percepción de que ya “es tarde” para salir de la situación y el miedo a la soledad que puede suceder a la separación, así como la mayor dependencia económica y emocional, son algunos elementos que dificultan el acceso de estas mujeres a los recursos que se despliegan en el medio rural y que hay que tener en cuenta para un abordaje específico de esta situación.



LA ATENCIÓN A LA DIVERSIDAD: MUJERES MIGRADAS Y MUJERES CON DISCAPACIDAD

En cuanto a las **mujeres migradas**, hay que señalar que uno de los estereotipos más frecuentes que existen con relación a la violencia contra las mujeres en el medio rural es su asociación con personas que vienen de otros países y culturas, que se describen como más machistas. En este sentido, se observa que aunque en el territorio las mujeres migradas conforman un 13% de la población, están sobrerrepresentadas tanto cuando se analizan las denuncias (suponen el 34,8% de las que interponen una denuncia en 2019), como cuando se estudia la atención desde recursos especializados como los EAIV (el 41% de las atenciones del EAIV de Tafalla en 2019 se realiza a mujeres migradas). No obstante, para interpretar de forma adecuada esta información hay que tener en cuenta que en general las mujeres migradas son jóvenes y que la edad, como se ha explicado, condiciona el acceso a los recursos públicos de atención a la violencia en el territorio.

En cualquier caso, los datos alertan sobre la necesaria adaptación de los recursos a las realidades de las mujeres migradas, sobre todo en materia de traducción, particularmente para las zonas de Aragón y Arga. Pese a que tanto los juzgados, como Policía Foral y Guardia Civil, cuentan con un servicio de traducción propio, en los casos en los que la migración y el desconocimiento del idioma interseccionan con otras fuentes de discriminación, las situaciones de vulnerabilidad se intensifican. Además, se constata la falta de recursos comunitarios de traducción disponibles en este territorio rural (se

utiliza generalmente a Cruz Roja), que hace que se resuelva esta realidad de forma improvisada y sin enfoque de género: se traduce a través de familiares o personas conocidas, de las hijas y los hijos de las mujeres, se utiliza algún traductor disponible en internet o simplemente, no se traduce el relato. Además, si las mujeres no hablan castellano no pueden recibir atención psicológica por parte de los EAIVs.

Con relación a las **mujeres con discapacidad**, de las que apenas existen datos, cabe señalar que aunque los espacios cada vez van siendo más accesibles, en términos de eliminación de barreras arquitectónicas, la detección de la violencia en estos casos y su atención especializada constituye un reto para el conjunto de recursos y servicios del territorio.

LA ATENCIÓN POLICIAL Y LA INTERPOSICIÓN DE LA DENUNCIA

La atención y protección a la violencia contra las mujeres está en el centro de la intervención que realizan las policías en el territorio, cada vez es una **atención más especializada** y las comisarías de Estella y Tafalla, así como el cuartel de Guardia Civil de Tafalla, tienen personas designadas entre la plantilla para atender específicamente a la violencia contra las mujeres. Además, las **medidas de protección** que se despliegan para cada superviviente en función del nivel de riesgo identificado en VioGen son cada vez mayores, poniendo en evidencia la necesidad de destinar más recursos humanos para hacer el seguimiento policial y actualizar VioGen en tiempo real. Por otro lado, se observa que las supervivientes que han tenido protec-

ción policial la valoran de forma muy positiva e incluso cuando el seguimiento ha sido telefónico, destacan la seguridad objetiva y subjetiva que les proporcionan estas medidas, que son claves en sus procesos. No obstante, se identifican algunos elementos que afectan a la atención policial de las supervivientes del territorio y que se quieren presentar de forma sintética en este apartado:

- **La interposición de la denuncia** es uno de los momentos más complejos para muchas mujeres en sus procesos, por lo que cuando toman la decisión de dar ese paso, lo quieren hacer de forma inmediata. Aunque tanto desde el cuartel de Guardia Civil de Tafalla, como desde los distintos puestos de esta policía, esta denuncia se interpone cuando las mujeres acuden a las dependencias policiales, independientemente del grado de especialización de quien recoja la denuncia, desde Policía Foral de Estella y Tafalla las denuncias las realiza una unidad especializada propia de Policía Judicial, la Brigada Asistencial, que está localizada en Pamplona y que en ocasiones y en función de la “gravedad” del caso y el número de efectivos disponibles, tarda días en realizar este trámite, contribuyendo a la revictimización de las mujeres.

- La atención policial a través de **agentes uniformados y en coches rotulados**, en municipios donde todas las personas se conocen, es una de las áreas de mejora que con mayor intensidad identifican las mujeres.

- Existe la **creencia de que ante la violencia contra las mujeres hay que interponer una denuncia**, hecho que explica que tanto por parte de las poli-

cías, como de algunos recursos no especializados y de la propia población del territorio, se oriente a las mujeres hacia la realización de esta declaración formal y oficial. Este hecho también puede contribuir a la revictimización de muchas mujeres, que en función de su momento del proceso no están en condiciones de denunciar y requieren de información previa y preceptiva para hacerlo, a través del SAM. Además, cuanto más empoderadas están las mujeres, más difícil es que retiren la denuncia y tanto los EAIV, como la mayoría de los recursos con presencia en los municipios, no requieren para su atención de que exista una denuncia previa.

LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL TERRITORIO ANTE LAS MEDIDAS DESPLEGADAS POR LA COVID-19

En el contexto actual de pandemia por Covid-19, resulta ineludible no hacer referencia en este estudio a esta situación y al impacto de las medidas adoptadas en las mujeres supervivientes de los municipios objeto de estudio, sobre todo las de confinamiento y distanciamiento social. Desde diferentes ámbitos, se ha subrayado con insistencia cómo las medidas adoptadas pueden no sólo incrementar el número de mujeres que enfrentan violencia, sino la intensidad de la violencia que experimentan. Aunque la salud de las personas está en el horizonte de la intervención pública ante la pandemia, una mirada con enfoque de género a la obligatoriedad de **“quedarse en casa”** permite afirmar que cuando aumenta la proximidad entre la víctima y el agresor, en vez de incrementar la seguridad de las mujeres, incrementan la tensión y el miedo.

Además, tal y como observa ONU Mujeres y otros estudios, en los hogares que se encuentran bajo presión, aumenta el malestar del agresor y su sensación de impunidad y, si además se reducen las posibilidades de mantener relaciones sociales y de pedir ayuda, la violencia se intensifica.

¿Qué ha ocurrido en los municipios objeto de estudio? A partir de la información disponible, se puede afirmar para este estudio lo siguiente:

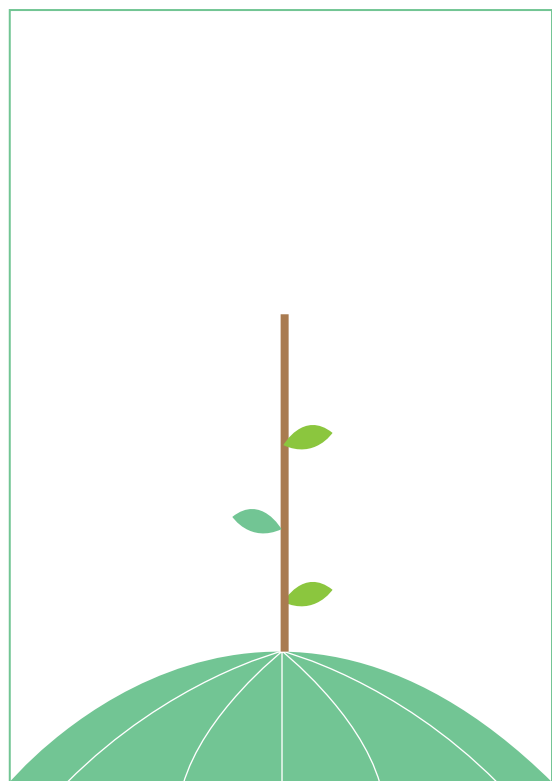
- **No se han reducido las denuncias por violencia de género** en el periodo más duro de confinamiento. Entre el 14 de marzo de 2020 y el 14 de abril de 2020 se han instruido 6 atestados por violencia de género (en el año 2019 en este mismo periodo se interpusieron 4 denuncias). El carácter reducido de estos datos no permite hacer un análisis más complejo, aunque lo que sí se observa en el conjunto de Navarra es que a diferencia de en los municipios objeto de estudio, en el periodo analizado las denuncias se reducen un 19% (se pasa de 111 atestados instruidos en ese mes en 2019, a 90 en 2020).

- En la etapa de confinamiento y desescalada los **EAIVs que actúan en el territorio y las policías han intensificado el contacto con las supervivientes para conocer su estado y apoyarlas**. Solo con aquellas supervivientes que estaban siendo atendidas en estos recursos.

- Las mujeres que se han entrevistado para este estudio, que no estaban viviendo con el agresor y habían iniciado un proceso de recuperación, destacan de la etapa de confinamiento y desescalada cómo se han sentido **más “en paz”**, con tiempo “para ellas” y sus necesidades y seguras.

- **No se dispone de información de cómo han vivido la violencia contra las mujeres aquellas que no han tenido apoyo** o asesoramiento de ningún recurso, las más invisibles y vulnerables, la mayoría de las que viven en el territorio estudiado.

En cualquier caso, además del periodo descrito, es importante estar alerta con uno de los efectos más negativos que está trayendo la situación generada por la pandemia: la crisis económica y el incremento del desempleo, sobre todo en sectores que como la hostelería y el turismo, son claves para el territorio y están feminizados. Aunque son realidades diferentes, la información de la que sí se dispone con relación a la crisis económica que se inició en 2008 y perduró, en diferentes intensidades, hasta 2013, muestra que aunque la violencia no se reduce, sí lo hacen las opciones de las mujeres para salir de ella y los recursos que se despliegan para apoyarlas en sus procesos.



LA PROXIMIDAD DEL MEDIO RURAL: UNA OPORTUNIDAD PARA LAS MUJERES

En este último apartado se quieren destacar dos elementos que caracterizan al medio rural y que suponen un hito en los procesos de las supervivientes: la proximidad de la población y la proximidad de los recursos de atención.

- En cuanto a la **proximidad de la población**, si algo se observa que ha impactado en los procesos de las supervivientes que participan en el estudio ha sido el apoyo y afecto tanto de la familia que vivía en su mismo municipio, como el del vecindario y el entorno más cercano. Cuando la violencia contra las mujeres existe y es manifiesta (no ocurre lo mismo cuando hay sospecha de ella), incluso hay medidas policiales de protección y no cabe el cuestionamiento de los hechos, las personas que viven en el municipio son un recurso de ayuda, relación y cuidado para las mujeres que refuerza sus itinerarios.

- La **proximidad de los recursos** facilita la coordinación entre ellos, sobre todo entre los que comparten una misma zona y se conocen. El contacto continuo y el intercambio de información es más fluido y rápido que en otros entornos más urbanos, hecho que también impacta positivamente en las supervivientes y sus hijas e hijos.



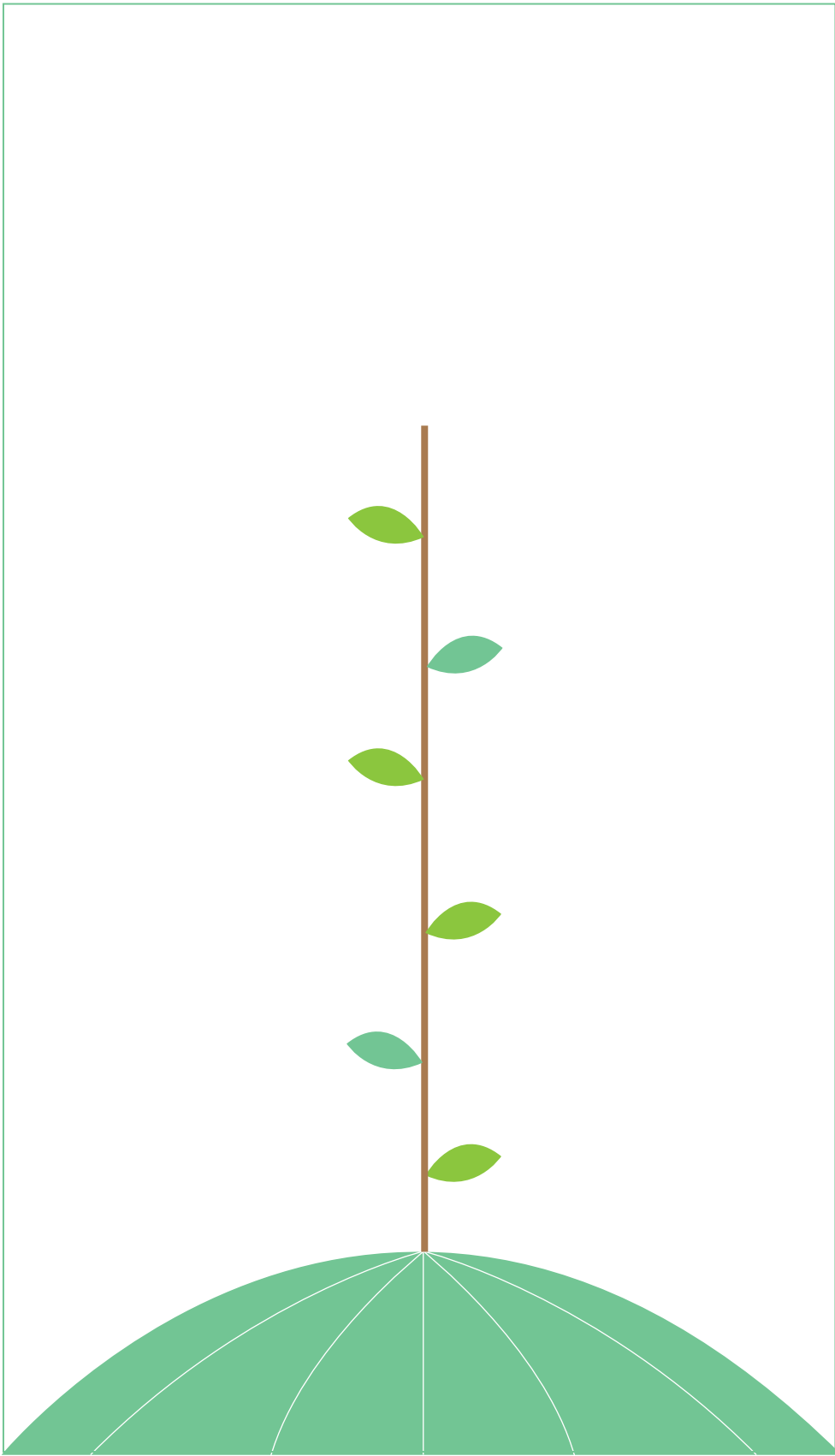
ACFN	Administración de la Comunidad Foral de Navarra.
Ayudas de Empleabilidad	Ayudas para víctimas de violencia de género que acrediten insuficiencia de recursos económicos y unas especiales dificultades para obtener empleo. Las gestiona el INAI/NABI.
ATENPRO	Servicio Telefónico de Atención y Protección a las víctimas de la violencia de género (se presta desde los SSB y lo gestiona Cruz Roja).
CFN	Comunidad Foral de Navarra.
CASSYR	Centro de atención a la salud sexual y reproductiva (Centro de Atención a la Mujer).
Colegios de la Abogacía	Colegios de Abogados de Estella, Pamplona, Tudela y Tafalla.
EAIVs	Equipos de Atención Integral a Víctimas de la Violencia de Género.
EAIA	Equipo de Atención a la Infancia y Adolescencia.
HCI	Historia Clínica Informatizada (herramienta informática para recoger la información sobre las personas usuarias del sistema público de salud).
INAI/NABI	Instituto Navarro para la Igualdad/Nafarroako Berdintasunerako Institutua.
Ley Orgánica 1/2004	Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.
LFVM	Ley Foral 14/2015, de 10 de abril, para actuar contra la violencia hacia las mujeres.

RAI	Renta Activa de Inserción.
RG	Renta Garantizada.
SAVD	Servicio de Atención Jurídica a las Mujeres Sección de Asistencia a las Víctimas del Delito de Navarra y Colaboración con los Órganos Judiciales (también Oficina de Atención a las Víctimas del Delito).
SEPE	Servicio Público de Empleo Estatal.
SIUSS	Sistema de Información a usuarias y usuarios de los Servicios Sociales de Base. Herramienta informática para recoger la información relativa a las personas usuarias de SSB.
SNE	Servicio Navarro de Empleo-Nafar Lansare.
SSB	Servicios Sociales de Base.
VioGen	Sistema de Seguimiento Integral en los casos de Violencia de Género (Sistema VioGen), de la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior.

32 Conceptos clave

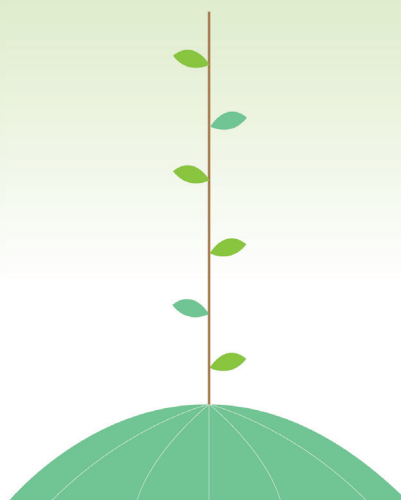
La terminología que se utiliza es la que se recoge en la normativa de referencia en materia de violencia contra las mujeres o violencia de género, principalmente en la Ley Foral 14/2015, de 10 de abril, para actuar contra la violencia hacia las mujeres, LFVM.

Formas de violencia contra las mujeres	Violencia física, violencia psicológica, violencia económica y la violencia sexual.
Manifestaciones de la violencia contra las mujeres	La violencia en la pareja o expareja (violencia física, psicológica, económica o sexual ejercida contra una mujer por el hombre con el que tiene o ha tenido una relación de afectividad), las diferentes manifestaciones de la violencia sexual, el feminicidio, la trata de mujeres y niñas, la explotación sexual, el matrimonio a edad temprana, matrimonio concertado o forzado, la mutilación genital femenina y cualquier otra forma de violencia que lesione o sea susceptible de lesionar la dignidad, la integridad o la libertad de las mujeres.
Víctimas de la violencia contra las mujeres	Son las que han sufrido las consecuencias directas o en primera persona de los actos violentos previstos en la LFVM, incluidas las hijas e hijos de éstas.
Violencia contra las mujeres	Es la violencia que se ejerce contra las mujeres por el hecho de serlo y que les afecta de forma desproporcionada como manifestación de la discriminación por motivo de género y que implica o puede implicar daños o sufrimientos de naturaleza física, psicológica, social, sexual, económica o patrimonial. También denominada violencia de género.
Supervivientes	Son las víctimas de la violencia contra las mujeres que han emprendido un proceso de recuperación, a fin de superar el proceso de violencia sufrido.



t x o s t e n
e x e k u t i b o a

EMAKUMEEN KONTRAKO
INDARKERIAREN ERAGINA
ERDIALDEA GARATZEKO
PARTZUERGOAREN
ETA IZARBEIBARKO
MANKOMUNITATEAREN
JARDUKETA ESPARRUAN
2020



Actuación financiada con cargo a los créditos recibidos del Ministerio de Igualdad, a través de la Secretaría de Estado de Igualdad y contra la Violencia de Género.

Izenburua:

TXOSTEN EXEKUTIBOA. Emakumeen kontrako indarkeriaren eragina Erdialdea Garatzeko Partzuergoaren eta Izarbeibarko Mankomunitatearen jarduketa esparruan.

Bultzatzaileak:

- Nafarroako Erdialdea Garatzeko Partzuergoa.
- Izarbeibarko Mankomunitatea.

Finantzatzailea:

Berdintasunaren aldeko Ministerioa, Berdintasunaren eta Genero Indarkeriaren aurkako Estatu Idazkaritzaren bidez. Genero Indarkeriaren aurkako Estatu Ituna.

Sustatzaileak:

Udal hauek: Adios, Añorbe, Artaxoa, Artazu, Barasoain, Beire, Berbintzana, Caparroso, Zirauki, Eneritz, Garinoain, Gesalatz, Girgillao, Larraga, Leotz, Mañeru, Melida, Mendigorria, Miranda Arga, Murillo el Fruto, Murillo El Cuende, Obanos, Erriberri, Oloritz, Orisoain, Pitillas, Gares, Puiu, San Martin Unx, Santakara, Tirapu, Uxue, Jaitz.

Azterlan egilea:

IBAIN CONSULTORÍA, S.L.

Sara Ibarrola. Azterlanaren zuzendaria eta erredaktorea.

Paola Damonti. Laguntzailea (landa-lana).

Euskarazko itzulpena: Enrike Diez de Ulzurrun.

Mercedes Corretge (diseinua eta maketazioa).

Esker ona:

Emakumeen aurkako indarkeriatik biziraun duten biktima guztiei; bereziki, beren bizipena azterlan honetarako kontatu duten emakumeei. Halaber, azterlanean zuzenean parte hartu duten profesionalei, guztiak ere lurraldean diharduten baliabideetako profesionalak dira. Lekuotakoak: Zarrakastelu, Larraga, Erriberri eta Garesko Osasun Etxeak; Lizarra eta Tafallako Foruzainen Polizia Etxeak; Garesko eta Tafallako Guardia Zibilaren Postua/Kuartela; Lizarra eta Tafallako Genero Indarkeriaren Biktimei Oso-osoko Arreta emateko Taldeak; Artaxoa, Zarrakastelu, Irantzu, Erriberri, Tafalla-Orbaibar eta Izarbeibarko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateak eta Erriberriko Udaltzaingoa. Azkenik, lurraldeko emakume zinegotziei eta emakume-elkarteei, beren inplikazioagatik eta ekarpenengatik.

Aurkibidea

1. Aurkezpena	4
2. Azterlanaren ezaugarriak	6
3. Emakumeen aurkako indarkeriaren eragina lurraldean	14
4. Emakumeen aurkako indarkeriaren berezitasuna 33 udalerrietan	18
Glosarioa	30
Kontzeptu gakoak	32



1. Aurkezpena

4 Berdintasunerako eskubidea eta indarkeriarik gabeko bizitzarako eskubidea giza eskubideak izanik ere, emakumeen aurka egiten den indarkeria oraindik da giza eskubideen urraketarik ohikoenetako bat, gizarte garaikideetan egiten diren urraketa guztien artean. Indarkeria hori generoen arteko nagusitasunezko eta ahalmenezko harreman desberdinen adierazpenetako bat da, eta unibertetsala bada ere, testuinguru landatarrenetan, begirada zabalagoa eta konplexuagoa behar du, kontuan hartuta espazio horiei lotutako zer faktorek duten eragina bai indarkeriaren ezaugarrietan, bai emakumeek eta haien seme-alabek indarkeriatik ateratzeko egiten dituzten ibilbideetan, bai eta arretarako eta oneratzeko sistema publikotik arazoari ekiteko moduan ere.

Faktore horiek guztiak kontuan hartu behar dira emakumeen aurkako indarkeriari ematen zaion erantzun publikoan, eta dagoeneko aurreikusiak daude **emakumeen kontrako indarkeriari aurre egiteko apirilaren 10eko 14/2015 Foru Legean**, aurrerantzean **EIFL**. Legean, gainera, adierazia dago indarkeriaren arrazoi, hedadura eta ondorioei buruzko azterlanak eta ikerlanak egin beharra (7. artikulua) eta, halaber, ezarria dago diskriminazio guztiei erreparatuta emanen zaiola erantzun instituzionala indarkeria horri (6. artikulua); adibidez, landa-eremuko udalerritxiki batean bizitzeak kalteberatasun

handiagoa eragiten ahal die emakumeei, nerabeei eta neskatoei. Genero Indarkeriaren aurkako Estatu Itunak (2017), halaber, emakumeen kontrako indarkeriak landaguneetan duen berezitasunaz ohartarazi du eta hainbat neurri jaso ditu horrelako egoerak bizi dituzten landa-eremuko emakumeak prebenitzeko eta haien arreta egokia emateko.

Ebidentziak esaten digu biztanle gutxieneko udalerrietan markatuagoak daudela genero arloko rola eta estereotipoak. Halaber, gizarte kontrol handiagoa dago; emakumeek aukera gutxiago dute enplegurako eta, ondorioz, aukera gutxiago ere diruz beregainak izateko, eta oro har, beste udalerribatuetara joan beharra dute, indarkeriari arreta emateko baliabide publiko gehienak eskuratuko badituzte (polizialak, juridikoak eta judizialak, sozialak, osasun arlokoak, enplegua, etxebizitza, besteak beste). Gainera, egiaztatua dago herrietan, jende gehienak ez duela indarkeria sumatzen, eta biztanleriaren zati batek indarkeria normalizatzen duela eta, horren eraginez, indarkeria hori kroniko bihurtzen da; emakume adinekoenetan gertatzen den bezala.

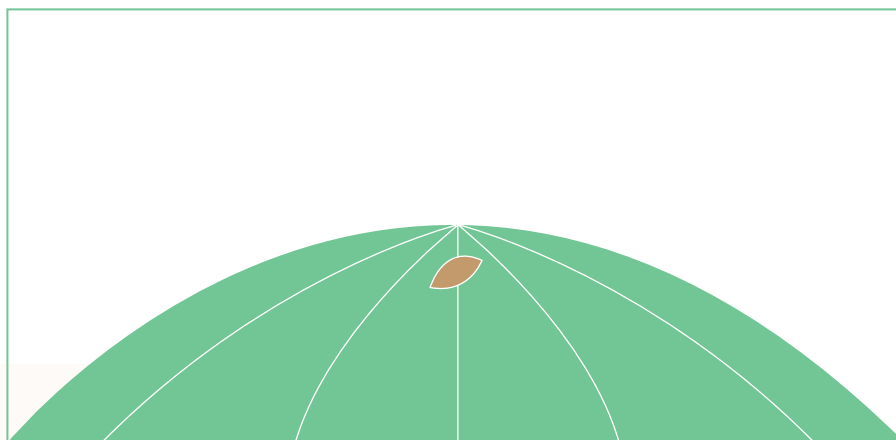
Azterlan honek, beraz, esparru hori izan du oinarri eta ezagutza handiagoa sortu nahi du emakumeen kontrako indarkeriaren ezaugarriez eta eragitzaren, arestian aipatutako lurraldean, hau da, Erdialdea Garatzeko Partzuegoaren eta Izarbeibarko Mankomuni-

tatearen jarduketa esparruan diren 33 udalerrietan (Adios, Añorbe, Artaxoa, Artazu, Barasoain, Beire, Berbintzana, Caparros, Zirauki, Eneritz, Garinoain, Gesalatz, Girgillao, Larraga, Leotz, Mañeru, Melida, Mendigorria, Miranda Arga, Murillo el Fruto, Murillo El Cuende, Obanos, Erriberri, Oloritz, Orisoain, Pitillas, Gares, Puiu, San Martin Unx, Santakara, Tirapu, Uxue, Jaitz). Ez edonolako ezagutza, baizik eta indarkeria hau ikusgai egiteko eta hari aurre egiteko bidea ematen digun huraxe, lurraldearen tokiko garapen jasangarriaren baitan.

ZER INFORMAZIO JASOA DAGO TXOSTEN HONETAN?

Txosten hau azterlan osoago baten laburpena da. Honatx beste azterlan horren izenburua: “Emakumeen kontrako indarkeriaren eragina Erdialdea Garatzeko Partzuergoaren eta Izarreibarko Mankomunitatearen jarduketa esparruan”. Bertsio laburrago eta irisgarriago honek ez du jaso azterlanean egindako analisiaren xehetasuna, emaitza nagusiak baizik. Horrenbestez, orrialdeotan azaltzen den informazioa honela egituraturik dago:

- **Lehen zatian**, ikerlanaren ezaugarriak azaldu dira oro har, barne direla bai helburuak, bai ikerlana garatzeko erabili den metodologia.
- **Bigarren zatian**, datuen bidez ematen da lurraldeko polizia- eta gizarte-baliabideetara iristen den emakumeen aurkako indarkeriaren argazki bat.
- **Hirugarren zatian**, berriz, erabilitako iturri guztien bidez egindako analisiaren emaitza nagusiak aurreratu dira.



2. Azterlanaren ezaugarriak

AZTERLANA ZERTARAKO? HELBURUAK

Emakumeen aurkako indarkeriari aurre egiteko jarduketa publikoa gure lurraldean orientatze aldera, hau da, Erdialdea Garatzeko Partzuergoaren eta Izarbeibarko Mankomunitatearen jarduketa esparruko landa-udalerrietan, azterlana honako **helburu** hauekin egin da:

- Emakumeen aurkako indarkeriaren eragina ezagutzea honako udalerrietan: Adios, Añorbe, Artaxoa, Artazu, Barasoain, Beire, Berbintzana, Caparoso, Zirauki, Eneritz, Garinoain, Gesalatz, Girgillao, Larraga, Leotz, Mañeru, Melida, Mendigorria, Miranda Arga, Murillo el Fruto, Murillo El Cuende, Obanos, Erriberri, Oloritz, Orisoain, Pitillas, Gares, Puiu, San Martin Unx, Santakara, Tirapu, Uxue, Jaitz.

- Emakumeen aurkako indarkeriari aurre egiteko arretaren ezaugarriak aztertzea aipatu 33 udalerrietan, betiere lurraldean diharduten baliabide publiko jeneralisten eta espezializatuen ikuspegia eta esperientzia abiatu harturik.

- Indarguneak eta hobetu beharreko eremuak identifikatzea emakumeen aurkako indarkerian egiten den eskuhartzean, betiere arestian azaldutako geografia-esparruan, 33 udalerrietako batean bizi diren eta biziraun duten emakumeen bizipenak kontuan harturik.

- Lurraldeko biztanleriak beren udalerrietan emakumeen aurkako indarkeriaz duen pertzepzioan sakontzea.

- Puntu bat finkatzea, lurraldearen abiaburua izan dadin, emakumeen aurkako indarkeriaren arloan eskuhartzeko estrategia bat ezartze aldera, betiere emakumeen beharretara egokitua, koordinatua eta eraginkorra.

INFORMAZIOAREN BILKETAZ ETA TRATAMENDUAZ: LAN METODOLOGIA

1. Metodologia

Azaldutako helburuek eragin dute azterlana prestatzeko erabili den metodologia. Zehazki, informazioa bildu eta aztertzeko hiru ikuspegi txertatzea izan da xedea: genero ikuspegia, ikuspegi parte-hartzailea eta ikuspegi mistoa (kuantitatiboa eta kualitatiboa), lehen eta bigarren mailako iturrietatik abiatuta. Lan kualitatiboaren barnean, informazioa biltzeko prozesuaren hainbat unetan, hiru interes talde motaren edo hiru jende multzo motaren ezagutzak eta esperientziak txertatzen joan dira, hirurek ere helburu, errealitate edo interes berdinak dituztelako. Hona hemen:

- Indarkeriatik **biziraun duten emakumeak**, lurraldeko 33 udalerrietako batean bizi direnak.

- **Baliabide publikoak**, jeneralistak eta espezializatuak emakumeen aurkako indarkeriaren arretan, azterlan honek barnebiltzen duen lurraldean dihardutenak

A) Jeneralistak: Eskualdeko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateak, Osasun Etxeak, Nafarroako Foruzaingoa (Lizarrako eta Tafallako polizia-etxeak) eta Guardia Zibila (Tafallako kuartela eta Garesko postua).

B) Espezializatuak: Tafallako eta Lizarrako Genero Indarkeriaren Biktimei Oso-osoko Arreta Emateko Taldeak, eta Emakumei Laguntza Juridikoa emateko Lizarrako Zerbitzua. Berez zerbitzu ez badira ere, talde honetan ere sartu ditugu Erdialdea Garatzeko Partzuergoko eta Izarbeibarko Mankomunitateko berdintasun alorrak.

- Lurraldeko **emakume-elkarteak** eta kasuan kasuko udaletako emakume zinegotziak.

Interes-talde horien parte-hartzea aurrez aurrekoa eta telefono bidezkoa izan da, eta ezberdina izan da azterlanean zehar. Hiru talde horietako 54 pertsonak parte hartu dute azterlanean, **47 emakumek eta 7 gizonek**, hain zuzen.

2. Ikerketa teknikak

Ikerketa teknika hauek erabili dira: dokumentu-iturrien analisia (txostenak, araudia, estatistika-iturri ofizialetatik datozen datuak, beste azterlan batzuk, etab.), talde fokalak (presentzialak) –azterturiko eremuan emakumeen indarkeriaren arretarako diren baliabideek eta

emakume-elkarteek osatuak– eta banakako elkarrizketak (telefonoz) –emakumeen aurkako indarkeriatik biziraun dutenekin–.

3. Informazioa bildu eta aztertzeko prozesua markatu duten elementuak

Informazioa bildu eta aztertzeko prozesuan, lau elementuk eragin dute eta laurak ere hartu behar dira kontuan, txosten exekutibo hau eta txostenak dakartzan emaitzak ulertze aldera:

A) Tafalla ez da informazioaren analisi kualitatiboan sartu; horrenbestez, analisisian emaniko datu askok Tafallarako balio badezakete ere, ezin dira estrapolatu herri horretara. Tafalla Erdialdea Garatzeko Partzuergoan sarturik badago ere, biztanle gehien dituen udalerrria da azterlanaren lurraldean, eta eskualdeko baliabide gehienek Tafallan bertan dute egoitza. Ezaugarri bereziak ditu landatartasunari lotuak, eta ondorioz, bestelako hurbiltze bat behar da. Hala ere, estatistika-datuak ematen direnean, Tafalla beti hartzen da kontuan, lurraldeari buruzko ikuspegi zabalago eta integralago bat emate aldera.

B) Azterturiko 33 udalerrriak Nafarroako Erdialdean daude. Ingurua askotarikoa da, eta askotarikoak ere badira indarkeriaren biktimea diren emakumeek identifikatzen dituzten egoerak eta beharrak, betiere bizi diren herrien arabera. Horregatik, informazioa azaltzean, azterlaneko 33 udalerrriak 5 eremutan elkartu dira, kokapenaren arabera eta elkarren artean dituzten zerbitzuen arabera:

Aragoi Eremua: Caparroso, Melida, Murillo El Cuende, Murillo El Fruto eta Santakara.

Arga Eremua: Artaxoa, Berbintzana, Larraga eta Miranda Arga.

Erriberri Eremua: Beire, Erriberri, Piti-llas, San Martin Unx eta Uxue.

Izarbeibar Eremua: Adios, Añorbe, Artazu, Zirauki, Eneritz, Gesalatz, Giringillao, Mañeru, Mendigorria, Obanos, Gares, Jaitz eta Tirapu.

Orbaibar Eremua: Barasoain, Gari-noain, Leotz, Oloritz, Orisoain, Puiu.

LANDA LURRALDEA: HAREN EZAUGARRI BATZUK

Emakumeen aurkako indarkeriaren analisia azterlanaren 33 udalerrietan ulergarriago egite aldera, lurralde osoa deskribatzen duten informazio hau eta hura hartu behar dira kontuan; zehazki, emakumeen aurkako indarkeriaren inguruko analisia lurralde nagusiki landatar batean kokatzeko bidea ematen diguten ezaugarri batzuk. Gainera, ezaugarri horien artean, esparruz esparru dauden baliabideak azaltzen dira; zehazki, emakumeen aurkako indarkeriaren arretari sistema publikotik laguntza integrala emanekitea errazten duten baliabideak. Ikusiko den bezala, baliabideak era zabalean eta askotarikoan daude eskualdean eta tokian-tokian. Horrek zaildu egiten ditu hala emakumeen ibilbideak, nola baliabide batzuen arteko koordinazioa.

C) Azterlan hau 2020ko otsailean hasi zen egiten; beraz, **Covid 19ak** eragindako egoerak, eta zehazki esateko, pandemiaren aurka hartutako neurriek, eragina izan dute bai azterlanaren denborazko plangintzan, bai erabilitako metodologian, bai atera diren ondorioetan; horrela, emaitzen berri ematean, aipamen bat egin da emakumeen aurkako indarkeriaz azterlanaren lurraldeetan, konfinamendu eta arinaldi garaietan.

D) Azterlana egiteko, **2017-2019** epealdia hartu da kontuan, informazio estatistikoa baitago. Jakinik emakumeen aurkako indarkeria dinamikoa dela eta aurrekaririk gabeko bilakaera egon dela 2004tik hona, data hartan indarrean sartu baitzen 1/2004 Lege Organikoa, abenduaren 28koa, Genero Indarkeriaren kontrako Oso-osoko Babesa emateko Neurriei buruzkoa, analisia denboran mugatu beharrak bultzaturik hartu da erabaki hori, eta era berean, eskura zeuden estatistika-datuak homogeneoak eta alderagarriak zirelako.

Lurraldearen ezaugarriak, eta emakumeen aurkako indarkeriaren aurrean esku hartzen duten baliabideen ezaugarriak

	Eremua	Emakumeak	Gizonak	Guztira	Beste herrialde batzuetan jaiotako emakumeen %
BIZTANLERIA 2019 (Udalaren Biztanle Errolda)	Aragoi	2.700	2.977	5.677	%16,7
	Arga	2.533	2.711	5.244	%14,6
	Erriberri	2.585	2.705	5.290	%14,6%
	Orbaibar	889	1.084	1.973	%6,6
	Izarbeibar	3.646	3.933	7.579	%11,8
	GUZTIRA	12.353	13.410	25.763	%13
EZAUGARRIAK	<ul style="list-style-type: none"> ● Erriberri (3.946), Gares (2.840) eta Caparroso (2.766) bizilagun gehien dituzten udalerriak dira. Aldiz, Orisoainen (79), Girgillaon (78) eta Tirapun (40) bizi da jende gutxien. ● Zahartze-tasa handiagoa da Nafarroako batez bestekoa baino: izan ere, azterlaneko udalerrietako emakumeen % 24,3k (%21,7, Nafarroan) eta gizonen %20,5ek (%17,5, Nafarroan) 65 urte baino gehiago dituzte. ● Zenbait udalerritan, 65 urtetik gorako emakumeen ehunekoa %30etik gora dago. Beire, Pitillas, San Martin Unx eta Uxuen, Erriberriko Eremuan; Melida, Murillo el Fruto eta Santakaran, Aragoikoan; Miranda Argan, Arga Eremuan; Gesalatz eta Tirapun, Izarbeibarren; eta Leotzen, Orbaibarren. ● Atzerritar jatorriko biztanleen ehunekoa txikiagoa da Nafarroa osoan baino. Azterlaneko udalerrietan, emakumeen % 13,0 jaiotzen dira Estaturik kanpo, eta gizonen %12,5 (%16,4 eta %15,8, hurrenez hurren, Nafarroan). ● Migranteen ehunekorik txikiena (Amerika, Africa eta Europa) Orbaibar Eremuan dago (guztien %6,6, emakumezkoetan, eta %5,1, gizonezkoetan). Altuena, berriz, Arga eremuan (%14,6, emakumezkoetan zein gizonezkoetan), eta, batez ere, Aragoi Eremuan (%16,7 eta %19,1, hurrenez hurren). Azken horrek, izan ere, Nafarroa osoko mailak gainditzen ditu. 				

**BIZIRAUN DUTEN
EMAKUMEEK
LURRALDEAN
ESKURATZEN DITUZTEN
BALIABIDEAK**

		Berariazko baliabideak	Arreta mota
	Gizarte arloa	Genero Indarkeriaren Biktimei Oso-osoko Arreta emateko Taldeak (EAIV), Lizarrako eta Tafallakoa	<p>- Arreta espezializatua eta integrala, gizarte, hezkuntza eta psikologia arloan, bai eta arlo juridikoan ere (SAMen bidez), emakumeen aurkako indarkeriatik biziraun duten emakumeei, beren oneratzeprosesu osoan.</p> <p>-Hezkuntza eta psikologia arloko arreta espezializatua seme-alabei.</p> <p>-Biktimak laguntzea bai epaitegietara, bai beste baliabide publiko batzuetara joateko, udalekoak izan, udalez gaindikoak izan.</p> <p>-Profesionalendako aholkularitza espezializatua.</p> <p>- EAIV taldea emakumeendako erreferentziazko udalerrira joaten da arreta egiteko.</p>
	Arlo juridikoa	Emakumeei Laguntza Juridikoa emateko Zerbitzua, SAM. Hainbat Abokatu Elkargoren bidez ematen da. Lizarrakoa (aholkularitzak Izarbeibar eremua), Iruñekoa (laguntza Izarbeibar eremura) eta Tafalla	<p>- Berehalako laguntza juridikoa polizia-bulegoetan eta epaitegietan, beti eskura dagoen guardia-zerbitzu iraunkor baten bidez. Laguntza hori beti aurretiazkoa da eta nahitaezkoa salaketa jarri baino lehen.</p> <p>- Laguntza juridikoa ematea, indarkeriaren ondorioz hasten diren auzietan.</p> <p>- Aholkularitza juridikoa kontu prozesaletan eta legezkoetan, emakumeen aurkako kasuen aurrean (zuzenbide zibila, zigor zuzenbidea eta lan zuzenbidea).</p>

**BIZIRAUN DUTEN
EMAKUMEEK
LURRALDEAN
ESKURATZEN DITUZTEN
BALIABIDEAK**

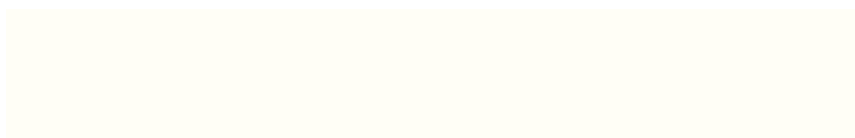
		Baliabide jeneralistak	Arreta mota
	Polizia arloa	Foruzaingoaren polizia-etxeak Lizarran, Iruñean eta Tafallan	- Polizia-arreta eta -babesa, VioGen-en ezarritako arrisku mailaren arabera (ez-sumatua, apala, ertaina, altua, muturrekoa). - Salaketa jartzea.
		Guardia Zibila. Kuartelak/ Postuak Artaxoan, Caparroson, Zarakaztelun, Lizarran, Miranda Argan, Garesen, Tafallan eta Erriberrin	
		Erriberriko Udaltzaingoa	- Lehen arreta, eta Guardia Zibilera edo Foruzaingora bideratzea.
	Gizarte arloa	Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateak eremuotan: Artaxoa, Zarakaztelu, Irantzu, Erriberrin, Tafalla-Orbaibar eta Izarbeibar (egoitza Garesen)	- Indarkeria detektatzea. -Informazioa eta gizarte arreta. -Baliabide espezializatuetera bideratzea (EAIV). -Errenta Bermatuaren Kudeaketa (genero indarkeriaren biktimendako prozedura laburtua). - Atenpro kudeaketa.

**BIZIRAUN DUTEN
EMAKUMEEK
LURRALDEAN
ESKURATZEN DITUZTEN
BALIABIDEAK**

		Baliabide jeneralistak	Arreta mota
	Osasun arloa	Lehen laguntza: Osasun Etxeak: Zarrakaztelu, Larraga, Erriberri, Gares, Tafalla eta Villatuerta	- Indarkeria detektatzea, balorazioa eta osasun arloko arreta. - Biziraun dutenen osasun egoeraren jarraipena. - Lesioen Agiria egitea - Larrialdiko arreta Larrialdi Zerbitzuen bidez (presentziala 24 ordukoa, Tafallan soilik).
		Osasun Mentala: Osasun Mentaleko Zentroak: Lizarra, Tafalla eta Milagrosa eta Il Zabalgunea (Iruña)	- Indarkeria detektatzea. -Ebaluazioa, diagnosis eta kasuen tratamendua. -Esku-hartze psikoterapeutikoa.
		Osasun Sexualari eta Erreproduktiboari arreta ematea. Emakumeari Laguntzeko Zentroak: CASSYR: Lizarra, Tafalla eta Ermitagaña (Iruña)	-Detekzioa eta arreta, osasun sexual eta erreproduktiboaren arloko osasun prestazioetan. -Indarkeriari aurrea hartzea. Familia-plangintza eta sexueziketa.
Enplegu arloa	Nafarroako Enplegu Zerbitzua/ Nafar Lansare: Lizarrako, Iruñeko eta Tafallako Agentziak	Laguntza eta berezko lan orientabidea. -Laneratzea sustatzea (lan kontratuak genero indarkeriaren biktimentzat, eta enpresekiko hitzarmenak). -Frogatu behar da zailtasun bereziak daudela enplegua lortzeko eta genero indarkeriaren biktimentzako dirulaguntzak eskuratzeko (Enplegugarritasunerako laguntzak, INAI/NABIk kudeatuak).	
	Estatuko Enplegu Zerbitzu Publikoa/SEPE	- Gizarteratzeko Errenta Aktiboaren tramitazioa (RAI, laguntza ekonomikoa).	

	Baliabide jeneralistak		Arreta mota
<p>BIZIRAUN DUTEN EMAKUMEEK LURRALDEAN ESKURATZEN DITUZTEN BALIABIDEAK</p>	<p>Arlo judiziala</p>	<p>Lizarrako eta Tafallako Lehen auzialdiko eta instrukzioko 2. epaitegiak eta Iruñeko Emakumearen Indarkeriari buruzko 1. Epaitegia</p>	<p>Eskumen penala eta zibila dute genero indarkeriazko delituak diren egintzen inguruan (bikotekidearen edo bikotekide ohiaren indarkeria). Auziak epaitegi horietan abiatu eta bideratzen badi-tuzte ere, auziperatzea 5. Zigor Epaitegiari edo Entzutegi Probintzialari dagokio, betiere delituaren arabera eta seinalatutako zigorraren arabera.</p>

Iturria: Guk geuk egina, bigarren mailako iturriak eta estatistika ofizialak baliatuta



3. Emakumeen aurkako indarkeriaren eragina lurraldean

14

Zaila da zenbatzea zenbat emakume, nerabe eta neskatori eragiten dien indarkeriak; are gehiago aztertzen ari dena bezalako landa-lurraldea bada. Hori dela eta, emakumeen aurkako indarkeriarik agerikoena ezagutzeko xedez, hau da, eremuko baliabideen bitartez ezagutzen dugun indarkeria, hiru iturri motak emaniko datuak ekarri ditugu atal honetara:

- Lurraldean emakumeen aurkako indarkeriaren arloan eskumena duten poliziek egindako atestatuak.
- Eskualdeko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateak.
- Genero Indarkeriaren Biktimei Oso-osoko Arreta emateko Taldeak (EAIV).

EMAKUMEEN AURKAKO INDARKERIA, SALATZEN DENA

Egindako atestatuak (salaketa polizialak) 2019n: 69 atestatu, gehienbat indarkeria fisikoak eta psikologikoak eraginda harreman afektiboen barnean (bikotekidea-bikotekide ohia). Salaketa jartzen duten emakume gehien-gehienak 45 urtetik beherakoak dira, eta erdiek seme-alabak dituzte.

Polizia-estatistiken arabera, azterlanaren xede diren udalerrietan, Ta-

fallan barne, 2019an 69 atestatu egin dira genero indarkeriagatik. Ia erdiek (33) Arga, Orbaibar, Erriberri eta Aragoi Eremuetan; zertxobait gutxiago Tafallan (25), eta askoz ere gutxiago (11) Izarbeibarko Eremua osatzen duten hamahiru udalerrietan. 2017an eta 2018an, guztira, 61 eta 43 atestatu egin ziren genero indarkeriagatik.

Izarbeibarko eremuan atestatu gutxiago egin dira, beste arrazoi batzuen artean, beste eremuetan baino jende gutxiago bizi delako. 2019an, izan ere, Udaleko Biztanle Erroldaren arabera, 3.646 emakume bizi ziren Izarbeibarko eremuan; Tafallan, berriz, 5.371, eta lurraldearen gainerakoan, 8.707.

Atestaturikeginzaien emakumeen %75,5 45 urtetik beherakoak dira; %89,9, 55 urtetik beherakoak, eta %4,3k bakarrik dituzte 65 urte baino gehiago. Gainera, atestatuen %52,2n, emakumeek seme-alabak dituzte, eta %65,2 Nafarroan jaio dira edo Estatuaren gainerako lekuetan.

Erasotzailearekiko harremanari dagokionez, 2019an, kasuen %92,8n bikotekidea edo bikotekide ohia izan zen. Kasuen %5,8n, berriz, aita edo semea (familia barneko indarkeria) eta kasuen %1,4n, emakumearekin

aurretiazko harremanik ez zuen gizon bat (indarkeria sexuala).

— Indarkeria fisikoa, 2019an, emakumeen aurkako indarkeriazko agerpenik salatuena izan zen (%59,4). Gero, indarkeria psikologikoa (%18,8) eta sexuala (%4,3) datoz. Gainerako salaketak babes aginduak hautsia izanari dagozkio (%17,5).

— Nafarroan 2019an egindako atestatuei dagokienez, azterlanaren xede den lurraldean %5,2 izan dira; zenbaki hori bat dator salaketek Nafarroan duten banaketarekin, herri ezberdinetako edo eremuetako biztanleria kopurua abiaburu harturik.

— Atestatuen % 66,7, Nafarroako Foruzaingoak egin ditu (Laguntzarako Brigada). Gainerako %30,3, berriz, Guardia Zibilak lurraldean dituen kuarteletan edo postuetan. Atestatuen %2,9 Polizia Nazionalaren Kidegoak egin ditu.

— 2019an, arriskua baloratu den kasuetan, VioGenen bidez, kasuen %61,0n ez-sumatutzat jo da; kasuen %29,3n, arrisku apala; %4,9n, ertaina, eta %4,8n, altua. Ez da izan muturreko arriskuko kasurik. Babes eta jarraipenerako polizia-neurriak arrisku mailaren arabera ezartzen dira eta maila hori aldian-aldian eguneratzen da.

LURRALDEAN DAUDEN GIZARTE ZERBITZUEN MANKOMUNITATEEK DETEKTATU ETA JASOTZEN DUTEN EMAKUMEEN AURKAKO INDARKERIA

••••• **SIUSSen erregistratutako indarkeria-egoeran dauden emakumeak, 2019an: 102. Emakumezkoen zahartze-tasa handiagoa den udalerrietan, Oinarrizko Gizarte Zerbitzuek emakumeen aurkako indarkeria kasu gutxiago erregistratu dituzte. Azterlanaren xede diren udalerrietan diharduten 6 Oinarrizko Gizarte Zerbitzuek soilik erregistratzen dute adierazi eta aintzat hartzen den emakumeen aurkako indarkeria.** •••••

— Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateek eta Nafarroako Gizarte Errealitatearen Behatokiak emaniko datuen arabera, 2019an 102 emakume zeuden identifikatuak SIUSS sisteman genero indarkeriaren biktima gisa (Gizarte Zerbitzuen Erabiltzaileendako Informazio Sistema), azterlanaren xede den udalerrietan, Tafallan barne. Indarkeriazko egoera ziurtasunez gertatu direlako kasuak soilik identifikatzen dira genero indarkeriaren biktima gisa SIUSS sisteman, hau da, indarkeria oro har adierazi eta aitortzen diren kasuak dira, baina kasuak ez dira erregistratzen, baldin eta profesionalak sumatzen badu indarkeria gertatu dela.

— Kasu guztietatik (102), 19 Gares aldeko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitatean erregistratu dira; 5, Artaxoakoan; 21, Erriberrikoan; 9, Zarrakaztelukoan, eta 48 Tafalla eta Orbaibarkoan (azken horietarik, 38 Tafallako udalerriari berari dagozkio, eta 10, berriz, Orbaibarko udalerriari). Irantzu aldeko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitatean azterlanaren xede

diren bi udalerrri daude kokaturik (Gesalatz eta Jaitz), eta ia erabiltzaille gehienak Norberaren Autonomia Sustatzeko eta Mendekoei (adineko emakumeak) Laguntzeko Programan daude, eta ez dago erregistraturik emakumeen aurkako indarkeriarik, kasu bakar bat ere.

□ Eskura dugun informazioaren arabera, 2019an, Oinarrizko Gizarte Zerbitzuen 20 emakume erabiltzaillek dute Atenpro zerbitzua; hau da, genero indarkeriaren biktimak artatu eta babesteko telefono zerbitzua. Horietarik, 4 Gares aldeko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitatean artatzen dituzte; 0, Irantzukoan; 3, Artaxoakoan; 6, Erriberrikoan; 2, Zarrakaztelukoan, eta 5, Tafalla eta Orbaibarkoan (5 Tafallan eta batere ez, Orbaibarren).

□ Azterlanaren xede diren udalerrietako 7 emakumerentzat soilik tramitatu da Errenta Bermatua prozedura laburraren bidez (zenbaki horren atzean bi arrazoi hauek daude, besteak beste: batetik, eskubide horren tramitazio denborak antzekoak dira prozedura orokorrean eta laburtuan, eta bestetik, profesionalek uste dute prozedura laburtuko tramitazioa egiteko, salaketa jarri behar dela).

TAFALLAKO ETA LIZARRAKO EAIVE TALDEEK ERA INTEGRALEAN ETA ESPEZIALIZATUAN ARTATZEN DUTEN EMAKUMEEN AURKAKO INDARKERIA

Tafallako eta Lizarrako EAIV taldeek 2019an emaniko arretak, bai gizarte, bai hezkuntza, bai psikologia arlokoak: 108 emakume. Gehienbat, indarkeria adierazi eta aitortzen den egoerak artatzen dira. Ia ez da kasurik iristen Lizarrako EAIV taldera Izarreibarko eremutik. EAIV taldeak emakumeen aurkako indarkeria artatzeko baliabiderik espezializatuena dira lurraldean, baina ezin dituzte biziraunduteneen seme-alabak artatu, aitaren baimena behar baita edota auzi bat irekia egotea.

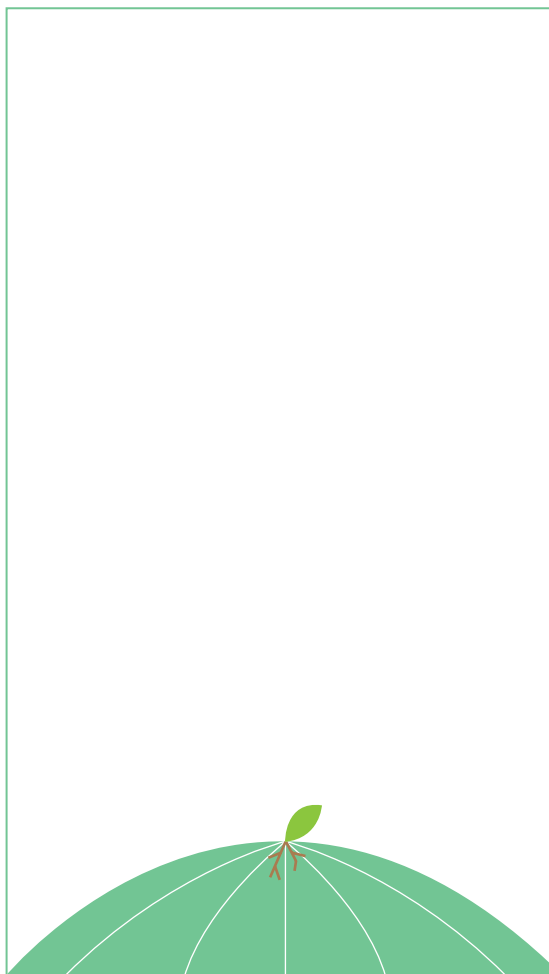
□ EAIV taldeak emakumeak artatzen ditu, edozein baliabide komunitariok hara bideratu duelako; Oinarrizko Gizarte Zerbitzuak, adibidez, edota zuzenean emakumeek berek eskaturik. 2019an, talde horiek Arga, Aragoi, Erriberri eta Orbaibar eremuetako 101 emakume artatu zituzten, guztira, eta 7, Izarreibar eremukoak. Arta guztien artean, Tafallako EAIV taldeak 41 arta berri egin zituen, gizarte, hezkuntza eta/edo psikologia arlokoak, arretaldi luzeak, eta Arga, Aragoi, Erriberri eta Orbaibarko eremuetako indarkeriaren biktimak ere artatu zituen.

□ 2017-2019 hirurtekoan, Tafallako EAIV taldeak 254 arta egin zituen, eta 21, Lizarrakoak, Izarreibarko eremurako. Tafallako EAIV taldeak azterlan honetako xede diren udalerrri gehienak artatzen baditu ere, Lizarrako EAIVek Izarreibarko eremurako egiten duen arta kopurua txikia da (inguruan baliabide ezezaguna da; Izarreibarko eremuan era askotarikoan daude baliabide publikoak eskualdekatuta; Li-

zarrara joateko garraio publikoaren sarea mugatua da, etab.)

— EAIV taldeek azterlan honetako xede diren udalerrietan artatzen dituzten indarkeria motei dagokienez, 2019an, kasu guztietan indarkeria psikologikoa gertatu da; kasuen %60an baino gehiagoan, indarkeria fisikoa (%60,8, Tafalla aldeko EAIV taldean, eta %71,4, berriz, Lizarra aldeko EAIV taldean), eta kasuen %15en baino gehiagoan, indarkeria sexuala (%27,5 Tafalla aldeko EAIV taldean, eta %15 inguru, Lizarra aldekoan). Indarkeria ekonomikoari dagokionez, Tafalla aldeko EAIV taldeak kasuen %62,7n erregistratu du horrelako indarkeria, eta Lizarrakoak, berriz, kasuen %7n. Azken zenbaki hori apala da benetan, EAIV taldeak kasu kopuru txikia artatu baitu 2019an Izarbeibarko eremurako.

— Emakume gazteek (arreten %70etik gora 45 urtetik beherako emakumeei dagozkie), ez migratuek (Tafalla aldeko EAIV taldean artaturiko emakumeen %60 inguru eta Lizarrakoan artaturikoen %85 inguru Nafarroan jaio dira edo Estatuan), lehen hezkuntzako ikasketak dituzte edo ertainak (kasuen %85), egoera ezberdina dute enpleguarekiko (%49 eta %57 artean, ez dute enplegurik) eta seme-alabak dituzte (artaturiko 4 emakumetatik 3k seme-alabak dituzte). Horra hor, beraz, azterturiko eremuetan EAIV taldeek artatzen dituzten emakumeen profila. Tafallako EAIV taldean, gainera, beste herrialde batzuetako emakumeen ehuneko handia dago (%41), kontuan hartzen bada zenbat den emakume migratuen ehunekoa talde horiek diharduten eremuetan (%13). Emakume migratu gehienak Latinoamerikatik datoz (%57,1) eta, ehuneko txikiagoan, Afrikatik (%33,3) eta Europatik (%9,5).



Egiaztatu bada ere indarkeriatik biziraun dutenen seme-alabek kalte handiagoak edo txikiagoak pairatu dituztela, bizi izaniko gertakarien ondorioz, eta jakinik ere, EAIV taldeetan artaturiko emakume gehienek seme-alabak dituztela, biziraun duten emakumeen 5 alabak eta 4 semek bakarrik jaso dute laguntza talde horietan, dela hezkuntza arlokoa, dela psikologikoa. Horren atzean dago aitaren baimena behar dela horrelako arreta jasotzeko edota auzi bat zabalik egotea (aldaketak aurreikusita daude araudian, aitaren baimen beharrik ez izateko adingabeek laguntza psikologia jasotze aldera, aita genero indarkeriatik auziperatua dagoenean).

4. emakumeen aurkako indarkeriaren berezitasuna 33 udalerrietan

18

Atal honetara ekarri ditugu emakumeen aurkako indarkeriara hurbiltzeko aukera ematen duten elementuetako batzuk, bai ondorio gisa, bai emaitza nagusi gisa, betiere lurraldeak dituen berezitasunak aintzat harturik. Berezitasun horiek are nekosoago egiten dute emakumeen aurkako indarkeriaren aferari ekitea eta honako gauza hauek ulertu beharrezkin dute zerikusia: batetik, landa-ingurune honetan gertatzen den indarkeria ez da soilik fisikoa, eta emakume-profil bati erantzuten dio. Bestetik, espazioak berak edo habitatak berak eraginik, arreta emateko baliabideak eta bitartekoak eskurazingoak dira.

Hona ekarri dugun informazioa txosten exekutibo baten ezaugarrietara eta luzapenera doitia dago eta, horrek ahalbideturik, hainbat irakaspenera identifikatu daitezke, guztiak ere aproposak esparru egoki bat sortzeko, emakumeen aurkako indarkeriak lurralde nagusiki landatar batean duen eraginaz gogoeta egite aldera, eta era berean, esku-hartze publiko oro har orientatze aldera; bereziki, Nafarroako Erdialdea Garatzeko Partzuergoak eta Izarreibarko Mankomunitateak egiten duten esku-hartzea orientatze aldera.

**IKUSGAITASUN APALEKO
INDARKERIA. GAINERA, EZ DIRA
HAREN MOTA ETA AGERPEN GUZTIAK
HAUTEMATEN**

Azterlan hau egitea baldintzatu duen gauzetako bat izan da **ez dagoela datu homogeenoa, alderagarri eta zehatzik**, emakumeen aurkako indarkeriak azterlanaren xede diren udalerrietan duen eraginaren handia zehaztasunez ezagutu eta aztertzeko. Egia da gero eta gehiago aurreratzen dela emakumeen aurkako indarkeriari dagokion informazioaren sistematizazioan, eta baliabide guztiek, gainera, horixe egin behar dute legez. Izan ere, horri esker, “modua egonen da jakin eta aztertzeko, bere eskumen esparruan, emakumeen kontrako indarkeria mota guztien arazoak, ondorioak eta maiztasuna, bai eta ezarritako neurrien eraginkortasunaren berri izateko ere” (EIFLaren 8. Artikulua). Hala ere, emakumeen kontrako indarkeria ez da txertatzen zeharkako aldagai gisa informazioaren bilketan. Horrek, batez ere, lurraldean diharduten baliabide jeneralistei eragiten die. Izan ere, eskura dituzten informatikaresnetan (SIUSS, HCI, etab.) gero eta gehiago tratatzen dute emakumeen eta erasotzaileen artean afektibota-

sunezko harremana dagoen edo izan den indarkeria (argien aitortzen duten indarkeria baita), baina ia beti emakumeek indarkeria badela adierazten eta aitortzen dutenean. Polizien estatistikek ere, nagusiki, bikote barneko edo bikotekide ohien arteko indarkeria izan dute ardatz, zeren, VioGen bidez ezartzen den babes poliziala indarkeria agerpen horren aurrean soilik egiten baita, baina ez da indarkeria bakarra.

Informaziorik ezak are indar handiagoa ematen dio esaera honi: **“ikusten ez dena ez da existitzen”** eta, hori dela-eta, iruditeria sozialean diraute **indarkeriak landa-ingurunean prebalentzia apalagoa duelako usteek**. Hala ere, txosten honetan gauza bat esan daiteke, hots, **badirela ezberdintasunak indarkeria udalerrietan eta herrikerik landatarrenetan detektatzeko prozesuan**, non genero estereotipoak eta desberdinkeriak nabarmenagoak baitira. Horrela, ikusten da azterlanean parte hartu duten emakumeek nekezago adierazi eta aitortu dutela pairatu duten indarkeria, **beldur baltziren jendeak “zer esanen ote duen”** eta, era berean, beren intimitaterako eskubidea apalagoa delako, herrietan denek elkar ezagutzen baitute. Zenbaitetan, gainera, esaten dute indarkeria **“lotsaz”** bizi izan dutela, eta minimizatu eta ezkutatu dutela etxeetan edo familietan. Halaber, **bizilagunen iritziak eta erantzunak** eragina izan dute haiengan eta beren prozesuetan. Haien esanetan, udalerrri txikietan **batzuen edo besteen aldeko jarrera hartzeko joera** izaten da (auzokideak, familiak, koadrilak, etab.), batzuetan zalantzan jarriak sentitu dira (“zerbait eginen zenuen”), edota herritarrak bitartekaritza egiten saiatu diren afera hori, joera horiez haratago, delitua

dela. Azkenik, askok diote herrietan “kontrolatuagoak” sentitu direla erasotzailearen eta haren ingurunearen aldetik, eta kautelazko babes neurriak (urruntze-aginduak, adibidez) funtsezkoak izan direla beren ibilbideetan, seguruago sentitzeko.

Horren haritik, emakumeek lurraldean eskuratzen dituzten **baliabideek indarkeria detektatzeko zailtasunak badituzte**, dela ez dutelako horretarako behar den gaitasuna (prestatuntza espezializatua), dela ez dutelako detekzioa eraginkortasunez egiteko tresna egokirik (adibidez, susmo-adierazleak, prozedurak, protokoloak, etab.), zaila da horrelako egoerak erregistratzea eta genero-ikuspegitik ekitea. Hori bereziki nabarmena da osasun baliabideetan, zeren, indarkeriatik biziraun duten biktima guztiak joan egiten baitira lurraldeko lehen laguntzako edo espezializatuko zentro guztietara, bai erabiltzaile gisa bai laguntzailea gisa, batez ere, beren bizitzako une jakin batzuetan.

Azkenik, esan behar da herritarrek tinko arbuizatu dituzten emakumeen kontrako indarkeria motarik agerikoenak (indarkeria fisikoa eta indarkeria sexuala); hala ere, azterlanean parte hartu duten **emakume-elkarte** gehienek adierazten dute ez dutela sumatzen emakumeen kontrako indarkeria dagoenik beren herrietan eta indarkeriazko kasuren bat ezagutu dutela puntualki edota batere ez. Horrelako elkarteek ongi ezagutzen dute udalerrien eta bizilagunen egoera. Bada, pertzepzio hori gezurtatu egiten da lurraldean emakumeen kontrako indarkeriari buruz diren datuetatik abiatuta. Pertzepzio horrek, gainera, elkarten eginkizun garrantzitsuari balioa kentzen dio, eragile komunita-

rioak baitira eta ekarpen baliosa egin baitezakete bizilagunak sentsibilizatzeko, kasuak detektatzeko eta egoera horiei buruzko lehen informazioa edo arreta emateko. Ikusten da, gainera, desberdina, sakabanatua eta zehaztugabea dela elkarteek eta funtsezko beste eragile instituzional batzuek (politikariek) lurraldean emakumeen aurka gertatzen den indarkeriaz duten ezagutza; batez ere, emakumeen kontrako indarkerian eta haren espezializazioan diren baliabideei dagokienez (adibidez, ez dira oro har ezagutzen EAIV taldeak, eta baliabideetarantz bideratzean, askotan salaketa bat jartzea lehenesten da).

LIZARRAKO ETA TAFALLAKO EAIV TALDEAK: LURRALDEAN INDARKERIAREN ARRETA ESPEZIALIZATURAKO MUGARRIA

Genero Indarkeriaren Biktimei Oso osoko Arreta Emateko Taldeak (EAIV) Nafarroan sortu diren baliabide espezializaturik berrienak dira. Azterlan hau egiteko unean, lau EAIV talde daude Nafarroan, eta haietarik bik lurraldean dihardute: Lizarrakoak eta Tafallakoak, hain zuzen. Horrela, Lizarrako EAIV taldeak Lizarran du egoitza eta, azterlanean sartzen ez diren beste udalerri batzuk artatzeaz landa, lzarbeibar eremua dauka bere gain. 2010ean sortu zen eta haren kudeaketa Gizain Fundazioaren mendean dago. Gizain Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren agentzia publiko bat da. Tafallako EAIV taldeak, berriz, Tafallan du egoitza. Geroago sortu zen, 2016aren akaberan, eta Arga, Aragoi, Erriberri eta Orbaibar eremuetan dihardu. Nafarroako Berdintasunerako Institutuak dauka Tafallako taldearen titularitatea, baina kudeaketa kanpora atera da.

EAIV taldeak dira EIFLean emakumeen kontra bilduta diren indarkeria mota eta agerpen guztiak artatzen dituzten baliabide bakarrak. Lurralde osoan abian jartzeak aldaketa handia eragin zuen emakumeen kontrako indarkeriaren arretan, iturri kontsultatuek kontatu diguten bezala: “hura mugarrria izan zen”. Horrela, hala biziraun dutenek berek, nola azterlanean parte hartzen duten baliabideek bi taldeetan egiten den lanaren balioa nabarmentzen dute, ez soilik espezializatuak daudelako emakumeen kontrako indarkeriaren arretan, dela gizarte eta hezkuntza ikuspuntutik, dela ikuspuntu juridiko eta psikologikotik, bai zik eta era berean lurraldean bertan daudelako eta emakumeak bizi diren herrietara joaten direlako arreta hori egitera; lehen arreta, batez ere. Arreta-eredu horri esker, biziraun dutenak ardatz dira beren prozesuetan, baina eredu horrek are eragin handiagoa izanen luke, baldin eta aspektu hauek kontuan hartuko balitu:

- Azterlanaren eremuetan biztanleria-dentsitatea txikiagoa denez gune urbanoagoetan baino, bi EAIV taldeek **geografia-hedadura oso zabalak** dituzte, biztanleria-irizpidea oinarri harturik egituratuta baitaude.

- **Lurraldean diharduten baliabideek** gero eta gehiago bideratzen dituzte **indarkeriazko kasuak** EAIV taldeetara; gehienbat, gizarte arloko baliabideek egiten dute hori. Emakumeen kontrako indarkeria kasu bat gertatzean, baliabide gehienak EAIV taldearekin koordinatzen dira; batez ere, Inguruko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateak eta Lizarrako nahiz Tafallako Foruzaingoaren polizia-etxeak. Beste baliabide batzuetatik, berriz, kasuak ez dituzte

hain sistematikoki bideratzen; hainbat udalerritako Guardia Zibilaren postuetatik, adibidez. Bada, hala kasuak bideratzean dagoen ezberdintasun horren ondorioz, nola baliabide horien arteko koordinaziorik ezaren ondorioz, biziraun duten biktimak berriz ere biktima bilakatzen dira.

- Frogatua baldin badago ere Izarbeibarko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateak Lizarrako EAIV ezagutzen duela eta emakumeen kontrako indarkeria kasuak bideratzen zaizkiola, **baliabide hori ez da oso irisgarria** biziraun dutenentzat. Izan ere, bai emakume batzuek, bai Izarbeibarren diharduten baliabide batzuek, bai biztanleriak berak ez dute talde horren berri, ezta Lizarrako kokapenaren berri ere; gainera, Lizarra ez da erreferentziatzeko herria emakume askorentzat, eta profesionalak hein txikiagoan joaten dira eremu honetako herrietara, giza baliabiderik ezak eraginda, eta garraio publikoak mugak ditu **Izarbeibarko** herrietatik Lizarrara joateko. Arrazoi horiek eta beste batzuk egon daitezke Lizarrako EAIV taldeak eremu honetako emakume oso gutxi artatzearen atzean. Hala ere, biziraun duten guztiak talde horretara iristen ez badira ere, iritsitakoen iritziz funtsezko baliabidea da beren prozesuetan indarkeriatik ateratzeko, Izarbeibarko eremuko emakumeen kontakizunetatik ondorioztatzen denez, hau da, Lizarrako EAIV taldearen arta jaso dutenek.

- Lizarrako eta Tafallako EAIV taldeek dituzten **baliabideak** (batez ere, giza baliabideak eta baliabide teknikoak) **mugatuak** dira eta, ondorioz, ezin dira behar bezala artatu emakumeen kontrako indarkeriak landa-ingurunean

dituen berezitasunak. Ikusten da langile gutxiegi izateak eta taldeen arre-ta udalerrietara eraman behar izateak (langilerik ezak eragindako egoera eragozten saiatzen dira, emakumeek joan-etorria egin badezakete edo/eta arre-ta Lizarran edo Tafallan jasotzea nahiago badute) ez dutela lehen arre-ta sozialago edo hezkuntza arloko hori atzeratzen, baina laguntza psikologikoan du eragina, eta asko atzeratzen da (itxaron zerrenda luzeak daude arre-ta hori jasotzeko), eta are gehiago, baldintzatu dezake emakumeak eskubidetzat duen saio kopurua. Ezin da ahaztu EAIV taldeak Gizarte Zerbitzuetako Zorroaren prestazio bermatuetako bat dela Arlo Orokorrean.

- Indarkeriaren biktima diren emakumeen **seme-alabak** emakumeen kontrako indarkeria artatzeko prozesuaren alderik kalteberenetako bat dira eta, kontsultatu ditugun iturrietako batzuek adierazi duten bezalaxe, **“ahaztuenetako bat”** ere bai lurraldean. EAIV taldeen arretan seme-alabak kontuan hartzen badira ere, bereziki hezkuntza arloari eta alde psikologikoari dagokienez (arre-ta hori ere familiako beste kide batzuei ematen zaie), biziraun dutenen seme-alabei ezin zaie oraindik arretarik eman baliabide horietatik, aitaren baimenik ez badago edota auzi bat irekia ez badago, nahiz eta seme-alabak indarkeriaren zuzeneko biktimak diren. Genero Indarkeriaren kontrako Estatu Ituna garatzeko premiazko neurriei buruzko abuztuaren 3ko 9/2018 Errege Lege Dekretuak ezarri du ez dela beharrezkoa aitaren baimena eskatzea, baldin eta epai irmorik badago, edota pertsona hori auzi penal batean sarturik badago, beste pertsonaren seme-alaba edo adingabeen bizitzaren, osotasun fi-

sikoaren, askatasunaren, osotasun moralaren edo askatasun sexualaren atentatua egin izanagatik. Araua aldatzearen ondorioz, gurasoetako baten baimena aski denean seme-alabek arreta espezializatua jasotzeko (biei informazioa emanen bazaie ere), EAIV taldeek arreta-eskari handiagoari egin beharko diote aurre; horrenbestez, areagotu egin da talde horien langile kopurua handitzeko beharra.

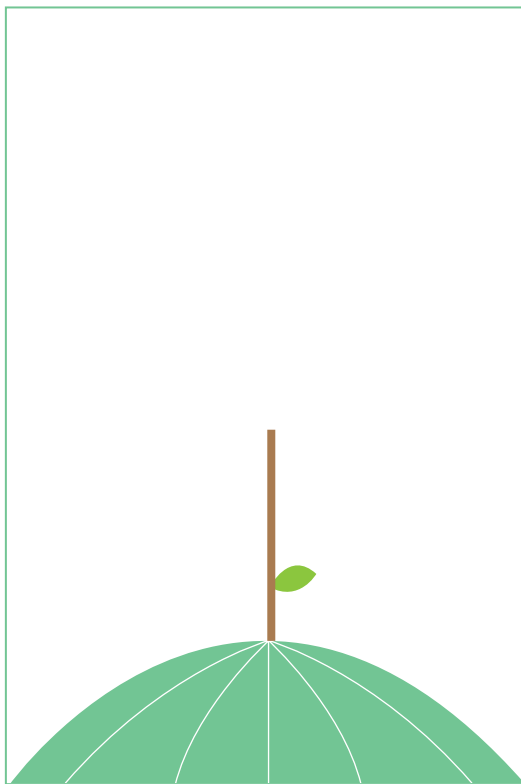
LURRALDEKO BALIABIDEEK ESKUALDEKATZE EZBERDINAK DITUZTE

Udalerrri guztiak azterlanak barnebiltzen duen lurraldean daude kokaturik, baina emakumeak eta haien familiak babestu eta artatzeko baliabideen espezializazio esparruaren arabera (gizarte, osasun edo polizia arloa, juridikoa eta judiziala, edo enplegua), haien eskualdekatzea ezberdina da. Zatiketa horrek emakumeak birbiktimizatzen ditu, are behar handiagoa baitute beren herrietatik beste batzuetara joateko, zer eskari mota nahi duten, eta eskariaren premiazotasunaren arabera (udalerrria zenbat eta txikiagoa izan, baliabide gutxiago dago eta arreta-ordutegiak ere gutxiago dira).

Baliabideen eskualdekatze ezberdinaren ondorioz, indarkeriatik ateratzeko ibilbideak konplexuagoak dira emakume batzuentzat. Oro har, hala biziraun dutenek, nola udalerrri guztietako biztanleek, Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateak dituzte beti erreferentziatzat informazioa eta laguntza eskatzeko (landa-udalerrietan, gizarte zerbitzuak erreferentzia dira askotariko egoerei erantzuteko). Hala ere, ez dagoenean emakumei “eusteko” moduko baliabiderik edota erreferen-

tziako profesionalik edota emakumeen prozesuetan etengabe lagunduko dienik, errazagoa da “galduta” ibiltzea, errazagoa ere legitimitatea kentzea arreten sistema publikoari eta sistemaz ere mesfidati izatea, operatibotasunik ez duelako, edota indarkeriatik ateratzeko ibilbideak luzatzea, batez ere beste egoera horiei eranstean zaizkienean, hots, pobrezia, hizkuntza ez jakitea, autorik ez izatea, garraio publiko gutxi izatea bizi diren udalerritik inora joateko, edota emakumeak bizi diren udalerrriaren kokapena bera, eta handik erreferentziako baliabidera dagoen distantzia.

Gizarte, osasun, polizia eta enplegu arloko baliabideen edo baliabide juridiko eta judizialen eskualdekatzeek ez dute banaketa homogeenorik lurralde osoan eta, eremuaren arabera, ezberdinak dira. Orbaibarko eremuan, adibidez, kointzidentzia maila altua dago, eta biziraun duten emakumeek oro har Tafallara joan behar izaten dute. Erriberriko Eremuan, berriz, zatiketa hori are konplexuagoa da, bainakoherentziarik ere badu, eta Erriberri eta Tafalla dira emakumeendako erreferentziako baliabideen kokalekua, emakume bakoitzaren herriaz gainera. Argaren Eremuan, erreferentziako baliabideak elkarrengandik hurbil dauden herrietan daude kokaturik (Artaxoa, Larraga eta Tafalla). Aragoi Eremuan, dena den, eskualdekatzea udalerrrien arabera aldatzen da: horrela, herri batzuentzat, baliabideak Zarrakastelun eta Tafallan daude (Murillo el Fruto eta Santakara). Beste batzuentzat, berriz, Caparroson,



Zarrakaztelun, Erriberrin eta Tafallan (Caparroso eta Murillo El Cuende, adibidez). Eremu horretan bertan, Melida dago, baina haren kasua berezia da, baliabideak Tuteran kokatuak dituelako (epaitegiak eta SAM bidezko laguntza juridikoa), bai eta Tafallan, Zarrakaztelun eta Caparrosen ere. Hala ere, zatikatzerik konplexuena Izarbeibarren dago. Izan ere, baliabideak dituzten udalerriez gain, eta arreta motaren arabera, emakumeak beren herrian dagoen baliabidera joanen dira edota hurbileko batera, hau da, Garesera, Lizarrara edo Iruñera. Eremu honetan deigarria da, adibidez, Emakumeei Laguntza Juridikoa emateko Zerbitzuaren kasua. Izan ere, Izarbeibarko biziraunek aholkularitza juridikoa jaso behar badute, Lizarrako EAIV taldean emanen diete arreta Lizarrako Abokatuen Elkargoko letratuen aldetik; aldiz, salaketa jarri nahi badute eta, horretarako, laguntza juridikoa behar badute, organo eskuduna Iruñeko

Abokatuen Elkargoa da. Nolanahi ere, eskualdekatzeak landa-ingurunean biktimaren birmiktimizazioa eragitea nahi ez bada, honako hau behar da:

- **Lehena**, esparru ezberdineko baliabideen arteko koordinazioa aragotu behar da, ez baita era sistematikoan eta bateratuan egiten lurralde osoan (ez dago tokiko edo eremuko protokoloen ebidentziarik baliabideen arteko koordinazioari dagokionez, Foru Legeak hori ezarri badu ere, Tafallan izan ezik).

- **Bigarrena**, aurrekontuetan aintzat hartu behar da emakumeak herrietatik baliabide espezializatuera eramateko garraioa; taxiz, adibidez. Estatu Itunak berak, landa-eremuko Toki Entitateendako neurrien artean, ezarria du erraztu behar direla emakume biktimen joan-etorriak zerbitzu espezializatuera joateko.

- **Hirugarrena**, lurralde mailako lan eredu bat ezarri behar da, emakumeek beti beren erreferentziazko baliabidea izan dezaten; ziurrenera, EAIV taldeak.

LURRALDEAN INDARKERIA BIZI DUTEN ADINEKO EMAKUMEAK

Azterlan honetan azaldu dugun bezala, adinak indarkeriatik ateratzeko prozesuetan eragiten du; prozesuak, oro har, luzeak dira. Biziraun duten emakumeen kontakizunak aztertuz eta lurraldearen gaineko beste informazio-iturri batzuetatik abiatuta, bikotekideak edo bikotekide ohiak indarkeria erabiltzen duen kasuetan (hau da, detektatu eta lurraldeko baliabide publikoetara iristen den huraxe), emakumeek urte asko daramate egoera hori bizitzen. Hala ere, ikusi den bezala, horietako

gehien-gehienak emakume gazteak dira, 45 urtetik beherakoak.

65 urtetik gorako emakumeen kontrako indarkeriak, oro har, ezkuturik dirau lurraldean. Azterlan guztiek diote **indarkeria hori adin tarte guztietan dagoela** eta adineko emakumeek gazteenek hainbateko neurrian pairatzen dutela, baina **adineko emakume oso gutxik jotzen dute azterlaneko udalerrietako baliabideetara**. Kontuan hartzen bada 2019an azterlaneko udalerrietan bizi diren emakumeen % 24,3k 65 urte edo gehiago zituela, eskura dauden datuak ikusita harrigarria da ikustea ez dela ia indarkeria hori detektatzen Eremuko Gizarte Zerbitzuen Mankomunitateetan; adibidez, Norberaren Autonomia Sustatzeko eta Mendekoei Laguntzeko Programa berezkoen bidez. Tafallako EAIV taldearen arreten %2 bakarrik ziren 65 urtetik gorako emakumeak, 2019an (Lizarrako EAIV taldean, ez da arretarik izan urte horretan, adin tarte horretarako) eta, polizien atestatuak aztertzen badira, 2019an jarritako salaketen %4,3 bakarrik dagozkie adineko emakumeei.

Adineko emakumeen aurkako indarkeriaren ezaugarriak zaildu egiten dute emakume horiek baliabideetara joatea, haien kalteberatasuna areagotuta. Zer ezaugarri dira horiek? Zer gertatzen da, adibidez, Gesalaten eta Tirapun, Izarbeibarko eremuan; zer, Miranda Argan, Argaren eremuan; zer Leotzen, Orbaibarren; zer Beiren, Piti-lласen, San Martin Unxen eta Uxuen, Erriberriko Eremuan, eta zer Melidan eta Santakaran, Aragoiren Eremuan? Aipatutako udalerrri guztietan, emakumezkoen zahartze-tasa %30etik gorakoa da.

Oso gutxi aztertu da adin tarte horretako indarkeria. 2019an Nafarroarako eskura dagoen informazioaren arabera, eta kontsultatutako beste azterlan batzuen arabera, badakigu indarkeria adin horretan bizi izan duten emakumeek era **kronikoan** pairatu izan dutela, hamarkadetan, zeren, familiaren balioekin lotzen baitute, bai eta eza-gutzen duten maitasunezko eta afektibotasunezko ereduarekin ere, eta zainketen ereduarekin ere bai (emakume askok, gainera, erasotzailea artatu eta zaindu beharrari erantzuten diote; adin aurreratuetan, erasotzaileak osasun arazo handiagoak izaten ditu). Evidentzia batzuek ere adierazten dute indarkeria hori arlo pribatuan bizi dela eta bertan irauten duela, intimitatean, eta biziraun duten emakumeek ez diotela ikusgaitasunik eman nahi. Gainera, aztertua dago belaunaldi-faktorea dela, hau da, emakume horiek desberdintasun handiagoko testuinguruetan sozializatu dira, genero rol zorrotzagoetan. Era berean, adin handiko emakumeak direnez, osasunez ere kaskarrago dabilta, ez soilik adinaren ondorioz, baizik eta bizitzan pairatu duten diskriminazioaren eta desbaliarizazioaren ondorioz ere (zaila da osasuneko profesionalen indarkeriaren ondorioak halakotzat diagnostikatzeara, adinetik eratorritako gaixotasunak direla jotzen baita).

Azaldutako guztia traba da landaguneetan bizi diren eta indarkeria pairatzen duten emakumeek laguntza bilatzeko eta indarkeriazko harremanetik ateratzeko. Eta horrek hein batean azal dezake zergatik dauden hain gutxi ordezkatuak azterlaneko udalerrietan indarkeria artatzen duten baliabide jeneralista eta espezializatuetan. Beste gauza bat ere traba izan daiteke baliabide horietara

joateko, hots, adineko emakumeetan, maiz, desagertu ohi dira indarkeriaren agerpen fisikoak, hainbat ikerlanek erakusten duten bezala. Horrek ez du esan nahi indarkeriarik ez dagoenik. Ezta haren intentsitatea moteldu denik ere (aitzitik, indarkeria fisikoa apaltzearekin batera, indarkeria psikologikoa indartzen da, hau da, mespretxuak, irainak, eta gainera, emakumeen adin aurreratua erabiltzen da kaltea eragiteko tresna gisa). Azkenik, uste dute indarkeriari izena jartzen badiote, familiak ez diela lagunduko; bestalde, laguntza-baliabideak mesfidantzaz ikusten dituzte, eta pertzepzioa dute “berandu” dela egoeratik ateratzeko; halaber, banandu ondoren etor daitekeen bakardadearen gaineko beldurra dute, edo mendekotasun ekonomiko eta emozional handiagoa. Gauzahoriek guztiak, eta beste batzuk, traba dira emakume horiek landa-ingurunean dauden baliabideetara jotzeko. Beraz, hori guztia kontuan hartu beharra dago egoerari era berezi batez ekiteko.



DIBERTSITATEARI EMATEN ZAION ARRETA: EMAKUME MIGRATUAK ETA DESGAITASUNA DUTEN EMAKUMEAK

Emakume migratuei dagokienez, esan behar da landa-inguruneke emakumeen kontrako indarkeriari loturiko estereotipo zabalduenetako baten arabera, indarkeria horrek lotura duela beste herrialde eta kultura batzuetatik datozen emakumeekin, eta esaten da herrialde eta kultura horiek matxistagoak direla. Horren haritik, ikusten da, emakume migratuak biztanleriaren %13 izanik, gainordezkatuak daudela bai salaketak aztertzean (2019an salaketarik jarritako emakumeen %34,8 dira), bai baliabide espezializatuek emaniko arta aztertzen denean, EAIV taldeek, kasu (Tafallako EAIV arreten %41 emakume migratuei egin zitzaizkien, 2019an). Hala ere, informazio hori egokiro interpretatze aldera, kontuan hartu behar da emakume migratu gehienak gazteak direla, eta arestian azaldu dugun bezala, adinak baldintzatu egiten du lurraldean indarkeria artatzeko diren baliabide publikoetara joatea.

Nolanahi ere, datuek ohartarazten dute baliabideak emakume migratuen egoeretara egokitu behar direla; batez ere, itzulpen kontuetan, eta bereziki, Aragoi eta Arga eremuetarako. Epaitegiek, Foruzaingoak eta Guardia Zibilak berezko itzulpen zerbitzua badute ere, migrazioa eta hizkuntza ez jakitea beste diskriminazio-iturri batzuekin gurutzatzen direnean, kalteberatasunezko egoerak areagotu egiten dira. Horrez gain, egiaztatua dago ez dagoela eskura landa-lurralde honetan itzulpen arloko baliabide komunitariorik (oro har, Gurutze Gorria erabiltzen da), eta horren ondorioz, errealitate hori era inprobisatuan

moldatzen da eta genero ikuspegirik gabe: hau da, familiako kideen eta ezagunen bidez egiten da itzulpena, emakumeen seme-alaben bidez, interneten eskura dagoen itzultzailearen bat erabiltzen da edota besterik gabe, kontakizuna ez da itzultzen. Gainera, emakumeek gaztelaniaz ez badakite, ezin dute laguntza psikologikorik jaso EAIV taldeen eskutik.

Desgaitasuna duten emakumeei dagokienez, ia ez da daturik, eta esan behar da espazioak gero eta irisgarriagoak direla, oztopo arkitektonikoak kentzen ari direlako. Dena den, erronka da lurraldeko baliabide eta zerbitzu guztientzat, kasu horietan indarkeria detektatzea eta arreta espezializatua ematea.

ARRETA POLIZIALA ETA SALAKETA JARTZEA

Emakumeen kontrako indarkeriaren arreta eta emakumeei babesa ematea poliziek lurraldean egiten duten eskuhartzearen erdigunean daude. Gero eta **arreta espezializatuagoa** da eta Lizarrako nahiz Tafallako polizia-etxeek, eta Tafallako Guardia Zibilaren kuartelak, hainbat pertsona izendatu dituzte plantillako kideen artean emakumeen kontrako indarkeria berez artatzeko. Gainera, gero eta **babes neurri** handiagoak ezartzen dira biziraun duen emakume bakoitzerako, VioGenen identifikatutako arrisku-mailaren arabera. Horrek agerian jarri du giza baliabide gehiago behar direla jarraipen poliziala egiteko eta VioGen sistema denbora errealean eguneratzeko. Bestalde, ikusten da poliziaren babesa izan duten emakumeek oso positibotzat jotzen dutela eta, are, baita jarrai-

pena telefono bidezkoa izan denean ere. Emakume horiek nabarmendu dute neurri horiek segurtasun objektiboa eta subjektiboa eman dietela, eta beren prozesuetan funtsezkoak direla. Identifikatu dira, hala ere, lurraldean biziraun duten emakumeen arreta polizialari eragiten dioten elementu batzuk, eta atal honetara laburbildurik ekarriko ditugu:

- **Salaketa jartzea** unerik konplexu- netako bat da emakume askorentzat beren prozesuetan; beraz, pauso hori emateko erabakia hartzen dutenean, berehalakoan jarri nahi dute salaketa. Tafallako Guardia Zibilaren kuartelean, eta polizia horren postuetan, salaketa hori jartzen da emakumeak polizia-egoitzetara joaten direnean, salaketa jaso duenaren espezializazio maila edozein izanik ere. Lizarrako eta Tafallako Foruzaingoetan, ordea, salaketak Polizia Judizialeko unitate espezializatu batek egiten ditu, Laguntza Brigadak, hain zuzen. Iruñean kokaturik dago, eta zenbaitetan, eta kasuaren “larritasunaren” arabera, eta eskura dauden agenteen arabera, egunak behar izaten ditu tramite hori egiteko, eta horrek emakumeen birbiktimizazioa eragiten du.

- Hobetu beharreko gauzen artean, emakumeek bereziki aipatu dute **agente uniformatuen eta auto errotulatuen** bidezko arreta poliziala hobetu behar dela jende guztiak elkar ezagutzen duen udalerrietan.

- **Emakumeen kontrako indarkeriaren aurrean salaketa jarri behar delako ustea dago.** Horregatik hala poliziek nola baliabide ez espezializatu batzuek eta herritarrek berek deklarazio formal eta ofizial hori egi- tera bideratzen dituzte emakumeak.

Horrek ere emakume askoren birbiktimizazioa eragin dezake. Izan ere, prozesuan duten unearen arabera, ez daude salaketa jartzeko baldintzetan, eta aurretiazko informazioa behar dute salaketa jartzeko, SAMen bidez. Gainera, emakume horiek zenbat eta ahaldunduago egon, zailagoa izaten da salaketa kentzea, eta hala EAIV taldeetan nola lurraldean diharduten baliabide gehienetan ez da beharrezkoa salaketa jartzea emakumei arreta egiteko.

EMAKUMEEN KONTRAKO INDARKERIA LURRALDEAN, COVID-19a DELA-ETA HARTU DIREN NEURRIEN AURREAN

Covid-19ak eragindako pandemia dela eta, azterlanean nahitaezkoa da egoera aipatzea, bai eta neurriek azterlaneko udalerrietan indarkeriatik biziraun duten emakumeengan izan duten eragina aipatzea ere; batez ere, konfinamenduak eta distantzia soziala gorde beharrak. Hainbat esparrutan behin eta berriz azpimarratu da neurri horiek indarkeria pairatzen duten emakumeen kopurua handitzeaz gain, indarkeriaren intentsitatea ere areagotu dezaketela. Pandemiaren aurkako esku-hartze publikoaren erdigunean jendearen osasuna dago, baina “**etxean gelditu**” behar hori genero ikuspegitik begiratzen badugu, esan daiteke biktima eta erasotzailea hurbilago daudenean, ez dela emakumeen segurtasuna handitzen, tentsioa eta beldurra baizik. Gainera, NBEko emakume arloak eta beste azterlan batzuek esan duten bezala, presiopeko etxeetan, handiagoak dira erasotzailearen haserrea eta inpunitate sentsazioa; eta, gainera, gizarte harremanak izateko eta

laguntza eskatzeko aukera murrizten badira, indarkeria areagotu egiten da.

Zer gertatu da azterlanaren xede izan diren udalerrietan? Eskura dugun informazioan oinarriturik, honakoa esan daiteke azterlan honetarako:

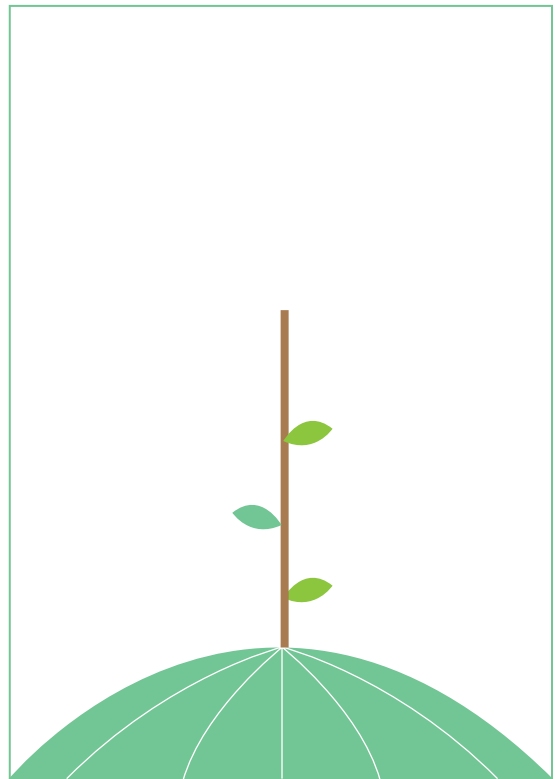
- **Ez dira murriztu genero-indarkeriak eragindako salaketak** konfinamenduaren garairik gogorrenean. 2020ko martxoaren 14tik 2020ko apirilaren 14ra bitarte, 6 atestatu bideratu dira genero-indarkeriagatik (2019an, epealdi horretan bertan, 4 salaketa jarri ziren). Datu gutxi ditugu eta ezin da analisi konplexuagorik egin, baina Nafarroa osoan ikusten da, azterlanaren xede diren udalerrietan ez bezala, epealdi aztertuan salaketak %19 jaitsi direla (2019an, 111 atestatu egin ziren hilabete horretan, eta 2020an, berriz, 90).

- Konfinamendu garaian eta arinaldian, **are kontaktu handiagoa izan dute lurraldean diharduten EAIV taldeek eta poliziek biziraun duten emakumeekin, haien egoera zein den jakiteko eta laguntzeko**. Betiere, baliabide haietan artatzen ari ziren emakumeekin.

- Azterlan honetarako elkarrizketatu diren emakumeek, hots, erasotzailearekin bizi ez zirenek eta oneratzeprosesua hasia zutenek, nabarmendu dute konfinamenduan eta arinaldian **“bake” sentazio handiagoan** sentitu direla, hau da, denbora izan dutela “beraientzako” eta beren beharrak egiteko, eta seguruago sentitu direla.

- **Ez dago informaziorik eskura eta, ondorioz, ezin jakin nola bizi izan duten emakumeen kontrako indarkeria ezein baliabideren laguntzarik** eta

aholkularitzarik **izan ez duten emakumeek**, hau da, ikusezinenek eta kalteberenek, azterlanaren lurraldeetan bizi diren gehienek. Nolanahi ere, azaldutako denboraldi horretaz gain, garrantzitsua da erne egotea pandemiak eragindako egoerak ekarri digun ondorio kaltegarrienetako batekin: krisi ekonomikoa eta langabeziaren igoera, batez ere ostalaritzan eta turismoan, biak ere funtsezkoak baitira lurraldean eta feminizatuak baitaude. Errealitate ezberdinak badira ere, badugu informazioa 2008an hasitako krisi ekonomikoaren inguruan, maila handiagoan edo txikiagoan 2013ra arte iraun zuena. Bada, informazio horrek erakusten du indarkeria ez dela murrizten, baina bai, ordea, emakumeek indarkeriatik ateratzeko dituzten aukerak, bai eta emakumeei beren prozesuetan laguntzeko ezartzen diren baliabideek ere.



LANDA-INGURUNEAREN HURBILTASUNA: EMAKUMEENDAKO AUKERA

Azken atal honetan, landa-ingurunea ezaugarritzen duten bi elementu nabarmendu nahi dira, biak ere mugari baitira biziraun dutenen prozesuetan: herritarren hurbiltasuna eta arreta-baliabideen hurbiltasuna.

- **Herritarren hurbiltasunari** dagokionez, ikusi da zerk izan duen batez ere eragina azterlanean parte hartu duten emakumeen prozesuetan, hots, bai udalerrri berean bizi zen familiaren, bai bizilagunen, bai ingurune hurbilenekoaren, laguntzak eta afektuak. Emakumeen kontrako indarkeria dagoenean eta agerikoa denean (ez da gauza bera gertatzen indarkeriaren susmoa dagoenean), poliziaren babes neurriak ere badirenean eta gertakariak zalantzan jarri ezin direnean, udalerrian bizi diren pertsonak laguntza, harreman eta zainketa baliabidea dira emakumeendako, eta horrek emakume horien ibilbideak indartzen ditu.

- **Baliabideak hurbil egoteak** haien arteko koordinazioa errazten du; batez ere, eremu berean daudenek eta elkar ezagutzen dutenek. Etengabeko kontaktua eta informazio trukea arinagoa eta azkarragoa da beste ingurune urbanoagoetan baino, eta hori onuragarria da bai biziraun duten emakumeendako, bai haien seme-alabendako.



ACFN	Nafarroako Foru Komunitatearen Administrazioa.
Enplegugarritasunerako laguntzak	Genero indarkeriaren biktimendako laguntzak dira, hots, behar adina diru baliabiderik ez dutela eta enplegua lortzeko zailtasun bereziak dituztela frogatzen dutenei. INAI/NABIk kudeatzen ditu.
ATENPRO	Genero indarkeriaren biktimak artatu eta babesteko telefono zerbitzua (OGZek ematen dute eta Gurutze Gorriak kudeatzen du).
CFN	Nafarroako Foru Komunitatea.
CASSYR	Osasun sexualari eta erreproduktiboari arreta emateko zentroa (Emakumeei Laguntzeko Zentroak).
Abokatu Elkargoak	Lizarra, Iruña, Tuteru eta Tafallako Abokatu Elkarteak.
EAIVs	Genero Indarkeriaren Biktimei Oso-osoko Arreta emateko Taldeak.
EAIA	Haurrak eta Nerabeak Artatzeko Taldea.
HCI	Historia Kliniko Informatizatua (tresna informatiko bat da, osasun sistema publikoaren erabiltzaileen gaineko informazioa biltzeko).
INAI/NABI	Instituto Navarro para la Igualdad/Nafarroako berdintasunerako Institutua.
1/2004 Lege Organikoa	1/2004 Lege Organikoa 1/2004 Lege Organikoa, abenduaren 28koa, Genero Indarkeriaren aurka oso-osoko babesa emateko neurriei buruzkoa.
LFVM	14/2015 Foru Legea, apirilaren 10ekoa, emakumeen kontrako indarkeriari aurre egiteari buruzkoa.

RAI	Gizarteratzeko Errenta Aktiboa.
RG	Errenta Bermatua.
SAVD	Nafarroako Delituaren Biktimei Laguntzeko Atala eta Organo Judizialekin Lankidetzan aritzeko (halaber, Delituaren Biktimak Artatzeko Bulegoa.
SEPE	Estatuko Enplegu Zerbitzu Publikoa.
SIUSS	Oinarrizko Gizarte Zerbitzuen erabiltzaileendako informazio sistema. OGZen erabiltzaileei buruzko informazioa biltzeko tresna informatikoa.
SNE	Nafarroako Enplegu Zerbitzua-Nafar Lansare.
SSB	Oinarrizko Gizarte Zerbitzuak.
VioGen	Jarraipen Integralerako Sistema Genero Indarkeria kasuetan (VioGen Sistema), Barne Ministerioko Segurtasunerako Estatu Idazkaria.

32 Kontzeptu gakoak

Azterlanean erabilitako terminologia emakumeen kontrako indarkeriari edo genero indarkeriari buruzko araudian bildutako huraxeda; nagusiki, apirilaren 10eko 14/2015 Foru Legean, emakumeen kontrako indarkeriari aurre egiteari buruzkoan.

Emakumeen kontrako indarkeria motak	Indarkeria fisikoa, indarkeria psikologikoa, indarkeria ekonomikoa eta indarkeria sexuala.
Emakumeen kontrako indarkeria agerpenak	Indarkeria bikotean edo bikote ohian: indarkeria fisikoa, psikologikoa, ekonomikoa edo sexuala, bikotekide duen edo izan duen gizonak edo berarekin antzeko harreman afektiboak izan dituenak, Sexu-indarkeriaren agerpen ezberdinak, feminizidioa, emakumeen eta nesken salerosketa, sexu-esplotazioa, gazteegitan ezkontzea, ezkontza hitzartua edo behartua, emakumeen genitalen mutilazioa, Emakumeen duintasuna, osotasuna edo askatasuna kaltetzen duen edo kalte dezakeen beste edozein indarkeria mota.
Emakumeen kontrako indarkeriaren biktimak	EIFLan aurreikusitako bortxazko ekintzen ondorioak zuzenean pairatzen dituzten emakumeak, bai eta haien seme-alabak ere.
Emakumeen kontrako indarkeria	Emakumeen kontrako indarkeria da emakumea izateagatik emakumeen kontra bideratzen dena edo haiengan proportziorik gabeko eragina duena, genero diskriminazioaren agerpen gisa eta emakumeentzako kalte edo oinaze fisikoa, psikologikoa, sexuala, ekonomikoa edo ondarezkoa dakarrena edo ekar dezakeena, Genero indarkeria ere esaten zaio.
Biziraun dutenak	Biziraun dutenak genero indarkeriaren biktimak dira, jasandako indarkeria-prozesua gainditzeko oneratzeko-prozesuari ekin diotenak.

