



MANCOMUNIDAD DE VALDIZARBE
IZARBEIBARKO MANKOMUNITATEA

DIAGNOSTICO DEL ESTADO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Noviembre 2018

Subvencionada

Nafarroako  Gobierno
Gobernua de Navarra

DOCUMENTO DE
DIAGNÓSTICO

MANCOMUNIDAD
DE
VALDIZARBE

DOCUMENTO
ELABORADO POR:





Avda. San Ignacio, 10-4° A (31002) - Pamplona



948.21.01.31 Fax: 948.22.92.64



javier.arbunies@arbuleku.com

Índice

1. Presentación.....	4
2. Objetivos.....	4
3. Nuestro diccionario básico. ¿de qué hablamos cuando decimos participación?.....	5
4. ¿Cómo se hizo?: La elaboración del diagnóstico.....	6
4.A. Herramientas variadas	6
Resumen de actuaciones	6
Información documental	7
Grupo de trabajo	8
Entrevistas	8
Cuestionario web	8
Talleres de participación	8
4.B. ¿Quiénes han participado?	9
5. ¿Dónde estamos?: La participación en la mancomunidad.....	11
5.A. Instrumentos de participación institucional	11
1. Instrumentos políticos:	12
Estatutos de Mancomunidad de Valdizarbe	12
2. Órganos de participación	13
Encuentros con la Mancomunidad	14
Comisiones de trabajo temáticas	14
Mesas y grupos de trabajo temáticos	14
3. Acciones concretas de participación	15
Procesos de participación en proyectos y planificación	15
Eventos participativos	15
4. Instrumentos de información y consulta	15
HERRAMIENTAS ON LINE	15

Web de mancomunidad	15
Redes Sociales	15
Correo electrónico	15
HERRAMIENTAS de comunicación OFF-LINE	16
Buzoneos	16
Oficina de Atención a la Ciudadanía	16
Cartelería	16
EXTERNOS	16
5.B. La participación desde colectivos y ciudadanía	16
Tejido social de la mancomunidad	16
Relaciones y canales de comunicación	16
Hábitos de Participación	17
5.C. ¿Cómo se valora?	17
Análisis desde el ámbito político	17
La visión desde el personal técnico de mancomunidad	18
SOBRE LA partiCipación	18
Funcionamiento	19
Resultados de los Talleres	20
Taller de Cargos electos y Personal de MAncomunidad	20
Valoración colectiva	20
Disposición a la participación	21
Taller de Centros educativos	22
Valoración colectiva	22
Disposición a la participación	23
6. Primeras conclusiones	24
<i>Valoración de actividades de participación de la mancomunidad ...</i>	<i>24</i>
<i>Propuestas para avanzar</i>	<i>25</i>

1. Presentación


El presente documento recoge el trabajo de "Diagnóstico del estado de la Participación Ciudadana en la Mancomunidad de Valdizarbe" realizado por Arbuniés y Lekunberri Asociados en septiembre y octubre de 2018, así como un avance de propuestas de actuación para el inicio de una estrategia de participación

Dicho trabajo se ha realizado en estrecha colaboración con la presidencia y el equipo de medio ambiente de la Mancomunidad de Valdizarbe.

2. Objetivos

- Conocer el estado actual de la participación ciudadana en la Mancomunidad de Valdizarbe para lo cual se pretende:
 - o Analizar los ámbitos de actuación de Mancomunidad de Valdizarbe y definir las posibilidades de participación ciudadana
 - o Hacer un mapa de asociaciones y colectivos activos, con sus ámbitos de actuación e intereses.
 - o Conocer el grado de interés y disposición a la participación por parte de la ciudadanía interesada.
- Definir los mecanismos de participación más adecuados de acuerdo con los intereses y disposición de institución y ciudadanía.
- Establecer un marco de participación estable dentro de las líneas de actuación de la Mancomunidad de Valdizarbe (Agenda Local 21, Agua, Residuos y Euskera)

3. Nuestro diccionario básico. ¿de qué hablamos cuando decimos participación?



¿Qué es la participación?

En el derecho público


PARTICIPAR:
Concurrir en el proceso de adopción de decisiones de los poderes públicos por parte de la ciudadanía.

PARTICIPACIÓN:
Intervención directa de los interesados y el público en general en el proceso de toma de decisiones por parte de los órganos políticos y administrativos.
Complementando las instituciones formales de la democracia representativa

Personas físicas y jurídicas individuales, grupos, asociaciones y organizaciones sociales

PÚBLICO
sociales

José Antonio Rázquin y Ángel Ruiz de Apodaca



Niveles de participación



Informar

Comunicar

Consultar

Deliberar

Decidir

Acción colectiva

Empoderamiento

Comunicación

Consulta

Participación activa
Toma de decisiones

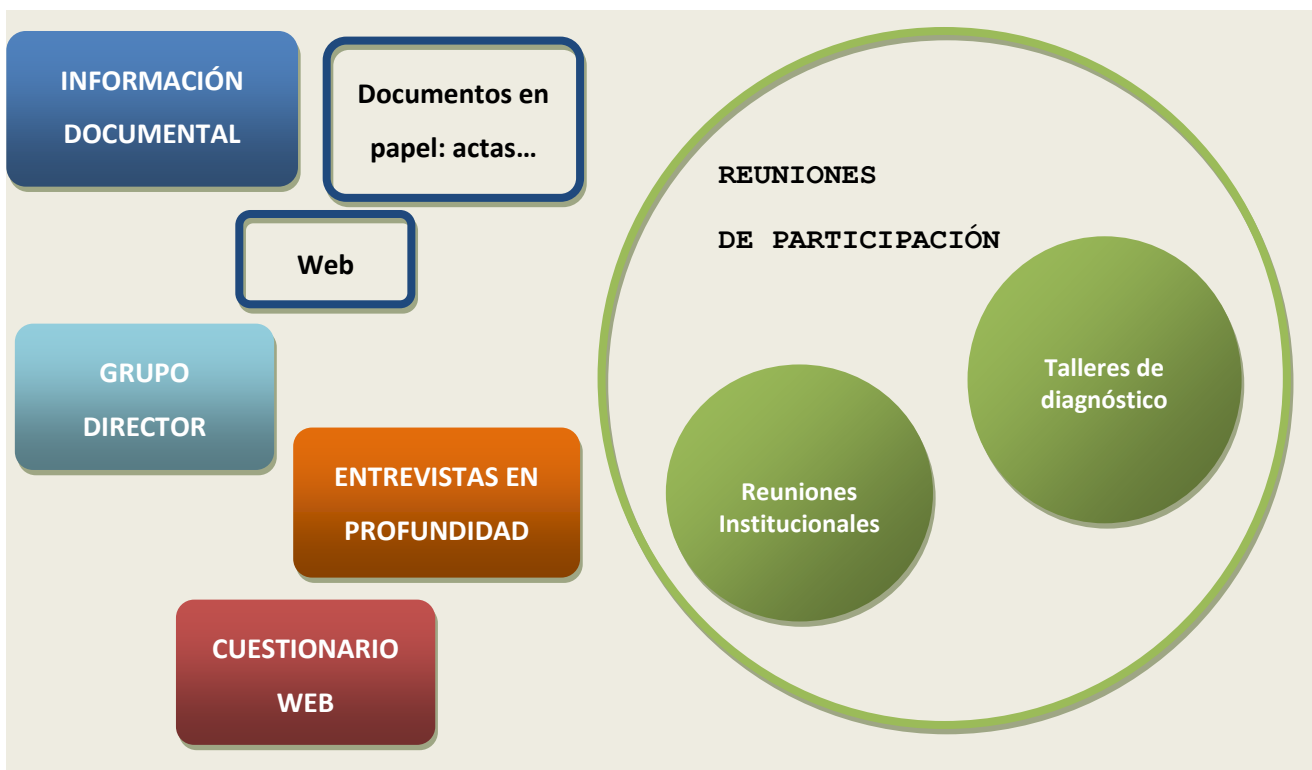
Acción social

Fuente; elaboración propia.

4. ¿Cómo se hizo?: La elaboración del diagnóstico

4.A. Herramientas variadas

Para conocer la situación actual del municipio en el ámbito de la participación, comunicación y toma de decisiones, se han utilizado diferentes instrumentos complementarios:



Fuente; elaboración propia.

Resumen de actuaciones

Fase de inicial	<i>Fase previa de trabajo interno de organización y recopilación de informaciones.</i>
Reuniones institucionales	<i>Reuniones formales de presentación y validación inicial de la propuesta de trabajo prevista. Se ha presentado la información y el plan de trabajo y se han recogido de informaciones útiles, inquietudes y sugerencias para la mejora de su implementación.</i>

Entrevistas en profundidad	<i>Reuniones de trabajo en torno a un guion preestablecido, pero flexible en su desarrollo. Se trata de recoger una valoración individualizada del trabajo de participación ciudadana realizado hasta el momento, las inquietudes y necesidades en torno al tema y propuestas iniciales de actuación.</i>
	<p>Resultados:</p> <p><i>Entrevistas en profundidad con cargos electos y personal de Mancomunidad. Con la participación de 11 personas.</i></p>
Cuestionario Web	<i>Metodología cuantitativa complementaria a la anterior. Permite aumentar las aportaciones recibidas de forma presencial, extendiendo la posibilidad a un mayor número de personas interesadas. Parte de un guion similar al de las entrevistas en profundidad, pero simplificado y adaptado al formato.</i>
	<p>Resultados:</p> <p><i>Cuestionario enviado a más de 100 direcciones de correo-e. Con muy escaso éxito en la obtención de respuestas. (1 sola respuesta)</i></p>
Convocatoria de 3 talleres por grupos de interés	<p><i>Talleres de trabajo de formato medio (previsión de 10-15 personas por taller) dinamizados y gestionados con metodologías variadas que han permitido la participación activa de todas las personas asistentes.</i></p> <p><i>Metodologías utilizadas:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Barómetro de valores sobre participación</i> • <i>Análisis colectivo de las acciones e instrumentos de participación utilizados en Mancomunidad de Valdizarbe</i>
	<p>Resultados:</p> <p><i>Convocatoria de 3 talleres de participación: en total han participado 27 personas)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Taller institucional: cargos electos y personal de mancomunidad (con la participación de 21 personas)</i> • <i>Taller ciudadano: convocatoria a cerca de 100 direcciones de colectivos, asociaciones y ciudadanía activa, no se pudo hacer (no acude nadie)</i> • <i>Taller con centros escolares: equipos directivos de los centros escolares de Mancomunidad (6 personas de 6 centros)</i>

Información documental

La documentación utilizada se centra en recopilar información sobre las actuaciones de participación que se vienen desarrollando en Mancomunidad de Valdizarbe, así como el Plan de Participación de Navarra y planes y experiencias de interés de otros municipios y comunidades.

Grupo de trabajo

Se ha constituido un grupo de trabajo temporal a modo de equipo coordinador (Sabina García, Oscar Rubio, Silvia Ruiz de Larramendi y Javier Arbuniés), que se ha reunido de manera periódica con objeto de organizar, analizar, contrastar y revisar, para obtener el mejor resultado posible. Este método de trabajo ha permitido intercambiar información y tener una visión de conjunto en torno a la participación desde perspectivas complementarias.

Entrevistas

Para recabar información sobre la situación actual, valoración de ésta y principales demandas existentes en la actualidad se han realizado una serie de entrevistas que incluyen perfiles diversos: políticos, personal técnico municipal y colectivos de la zona.

Cuestionario web

La visión de la ciudadanía en general se ha considerado una cuestión interesante: ¿cuál es su visión de la participación promovida por la Mancomunidad? ¿Cuáles son los temas en los que les gustaría participar? ¿De qué manera?...

Para ello se ha diseñado un cuestionario Web con las siguientes características:

- Universo: ciudadanía activa de la mancomunidad de Valdizarbe
- Fecha de realización: octubre de 2018.
- Distribución: enviada a la base de datos de contactos (colectivos y ciudadanía interesada) de Mancomunidad de Valdizarbe y Ayuntamientos que la conforman.

Talleres de participación

Se realizaron diferentes reuniones según perfiles diferenciados, con un orden del día similar

- Taller institucional: cargos electos y personal de mancomunidad (con la participación de 21 personas)

- Taller ciudadano: convocatoria a cerca de 100 direcciones de colectivos, asociaciones y ciudadanía activa, no se pudo hacer (no acude nadie)

- Taller con centros escolares: equipos directivos de los centros escolares de Mancomunidad (6 personas de 6 centros)

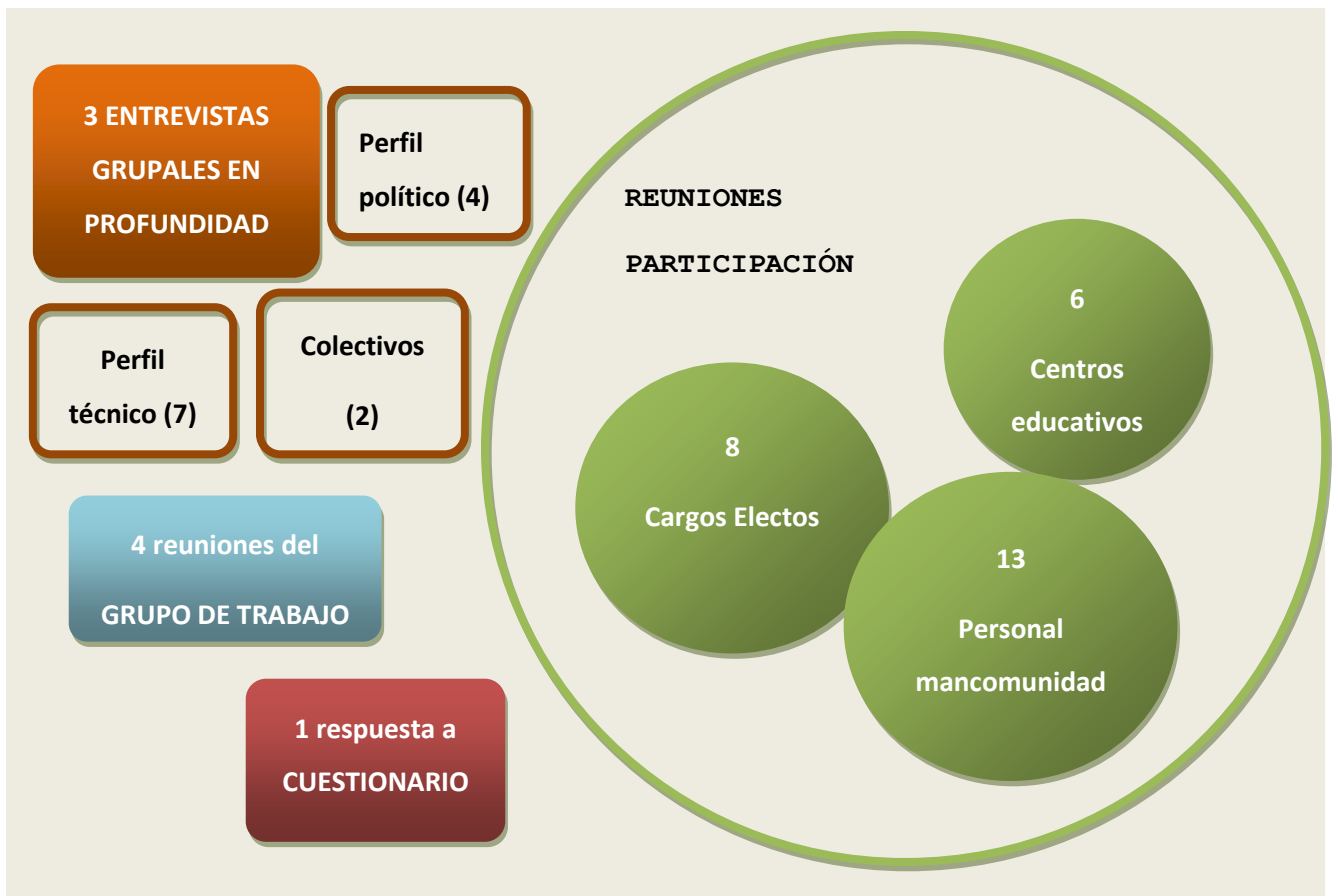
Centrados en presentar la propuesta de trabajo, validarla, valorar la participación en la actualidad y definir los principales aspectos a profundizar.

4.B. ¿Quiénes han participado?

Se ha contado con un alto grado de implicación a nivel interno: cargos electos, personal de mancomunidad y equipos directivos de centros educativos. En los talleres y entrevistas han participado 40 personas. El resultado de participación es el siguiente:

PERFIL DE PARTICIPACIÓN	PERSONAS PARTICIPANTES		
	Total	Mujeres	Hombres
Perfil político: alcaldía y concejalías	8	1	7
entrevistas	4	1	3
Personal técnico de mancomunidad	13	4	9
entrevistas	7	4	3
Personal directivo de centros educativos	6	5	1
Ciudadanía activa	0	0	0
entrevistas	2	1	1
TOTAL	40	16	24

Fuente; elaboración propia



Fuente; elaboración propia.

A la hora de la participación se han integrado las visiones de los diferentes perfiles. A nivel político se han realizado entrevistas en profundidad a Sabina García (presidenta de la mancomunidad) junto a varios miembros de la permanente. También se invitó al taller de participación a todos los cargos electos.

A nivel técnico se realizó una entrevista en profundidad con una persona responsable de cada área de la mancomunidad. Tomaron parte en la entrevista las siguientes áreas:

- Agua
- Administración.
- Euskera.
- Residuos y Medio Ambiente.
- Secretaria/intervención

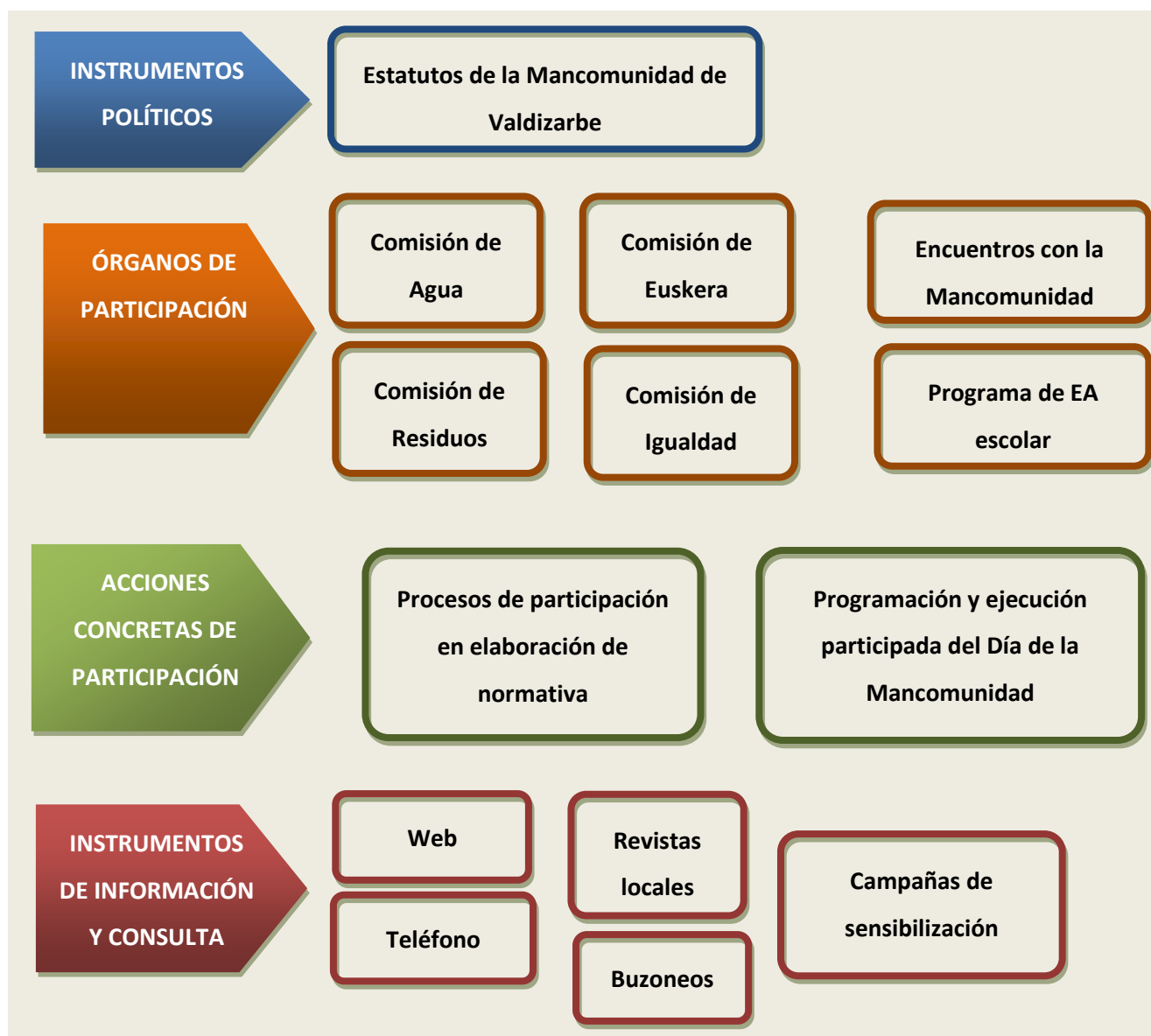
■ Servicios Sociales.

En relación a la ciudadanía, se cursó invitación a reunión a todos los colectivos y contactos de ciudadanía activa que habitualmente colaboran con mancomunidad con muy escaso éxito.

5. ¿Dónde estamos?: La participación en la mancomunidad

5.A. Instrumentos de participación institucional

Incluyen un conjunto de instrumentos para la Gobernanza, Transparencia y Participación existentes en la Mancomunidad, tal y como se indica en el esquema:



1. Instrumentos políticos:

Son la base legal de la participación a nivel institucional y deberían definir el modelo de gobernanza de la mancomunidad, sin embargo, se encuentran escasamente desarrollados y, hasta el momento no se ha abordado la elaboración de un marco normativo para la participación ciudadana en la entidad.

ESTATUTOS DE MANCOMUNIDAD DE VALDIZARBE

Referencia: Boletín nº 44-12 abril de 1999. Modificado por última vez el 10 de noviembre de 2016 (BON nº 12 de 17 de enero de 2018)

Es un instrumento que regula la organización y el régimen de funcionamiento de la mancomunidad. Si bien no es un instrumento específico de participación, plantea las estructuras organizativas del gobierno de la institución (ver esquema adjunto) e incluye entre otras, herramientas de participación municipal:

Órganos directivos y organos de administración		Órganos voluntarios de carácter consultivo
Junta general	Presidencia	Comisiones de trabajo
Comisión Permanente	Vicepresidencia	
Comisión Especial de Cuentas		

Fuente; elaboración propia

Todos ellos cimentan el modelo de democracia representativa. Se organizan y gestionan a través de los y las representantes políticos elegidos en las urnas.

- La **Junta General**: compuesta por representantes de los ayuntamientos mancomunados, que habrán de ser cargos electos de sus respectivas entidades. La proporción de la representación entre las diferentes corporaciones será la siguiente: Un representante por cada 500 habitantes de derecho o fracción de los Ayuntamientos miembros de la mancomunidad.

Cada entidad mancomunada tendrá un voto por cada habitante de derecho del Ayuntamiento al que pertenezca.

- La **Comisión permanente** La Comisión Permanente de Gobierno estará integrada por el/la Presidente/a de la Mancomunidad, que lo será también de este órgano, y los vocales que deberán ser miembros de la Junta General y elegidos por esta. Un vocal por cada Ayuntamiento mancomunado, excepto el Ayuntamiento al que pertenezca el/la Presidente/a.

- **Las Comisiones**

- o La Junta General, a propuesta de la presidencia de la Mancomunidad, podrá crear otros órganos voluntarios de carácter consultivo que tendrán por objeto el estudio, informe o consulta de los asuntos que han de ser sometidos a la decisión de la Comisión Permanente. Sus dictámenes tienen carácter preceptivo y no vinculante y serán regulados en el Reglamento Orgánico de Funcionamiento de la Mancomunidad.

- **El régimen de acuerdos y votaciones:** será idéntico al de la normativa vigente reguladora de estos temas en las Corporaciones Locales. El voto ponderado al que se refiere el artículo 13 de los presentes Estatutos se aplicará solamente para la elección y destitución del/la Presidente/a.

2. Órganos de participación

Hasta la legislatura actual no se habían institucionalizado en la Mancomunidad de Valdizarbe órganos para encauzar la participación.

Si ha habido una larga tradición de dinamización ciudadana y promoción de la participación social en torno a la educación ambiental, entendida en sentido amplio, y con la búsqueda constante de la implicación de la ciudadanía de la mancomunidad. Como ejemplo cabe señalar:

- Celebración del Día de la Mancomunidad (en torno a la celebración del día internacional del medio ambiente) cuyo

diseño y organización se ha hecho de forma participada con la ciudadanía de la localidad anfitriona de cada año.

- Elaboración del programa anual de educación ambiental de la Mancomunidad con la participación de los centros escolares del ámbito de la mancomunidad.
- Campañas de sensibilización en torno a los temas de trabajo de la entidad, fundamentalmente agua y residuos, con amplia colaboración y participación ciudadana.

ENCUENTROS CON LA MANCOMUNIDAD

Iniciados en la legislatura actual, consisten en la convocatoria de una reunión mensual que va rotando por las distintas localidades que componen la Mancomunidad. De carácter informativo y consultivo, se centran en informar de las principales actuaciones que se están llevando a cabo y recoger las inquietudes y sugerencias de la ciudadanía.

COMISIONES DE TRABAJO TEMÁTICAS

Con la vocación de poner en marcha una por cada una de las áreas de trabajo de la mancomunidad. Hasta el momento se han iniciado dos de ellas

- Comisión de agua.
- Comisión residuos.

Está pendiente la puesta en marcha de:

- Comisión euskera.
- Comisión de igualdad.

MESAS Y GRUPOS DE TRABAJO TEMÁTICOS

En este sentido, aunque no está regulado ni recogido como tal podríamos considerar entidades de estas características los siguientes grupos

- Grupo de trabajo para la organización del Día de la Mancomunidad.

- Grupo de trabajo para la elaboración y seguimiento del programa de educación ambiental escolar.

3. Acciones concretas de participación

Este apartado agrupa todas aquellas acciones de participación que son limitadas en el tiempo, bien para acompañar un proyecto específico, bien de repetición anual.

PROCESOS DE PARTICIPACIÓN EN PROYECTOS Y PLANIFICACIÓN

- Participación en la modificación normativa.

EVENTOS PARTICIPATIVOS

- Organización participada del Día de la Mancomunidad.

4. Instrumentos de información y consulta

Incluyen diversas herramientas y mecanismos, algunos más formales y otros menos estructurados.

HERRAMIENTAS ON LINE

Web de mancomunidad

Web oficial de la Mancomunidad que incorpora diversos mecanismos de información y comunicación con la ciudadanía:

- **Portal de Transparencia**

- Instrumentos para contactar con la Mancomunidad a través de la Web: **buzón de contacto**, permite la formulación de preguntas directas a través de un formulario web.

Redes Sociales

La Mancomunidad tiene abierta cuenta en Facebook.

Correo electrónico

Base de datos de contactos de colectivos y ciudadanía activa para convocatorias y envío de información.

HERRAMIENTAS DE COMUNICACIÓN OFF-LINE

Buzoneos

Entre los que destaca el del calendario anual con contenidos habitualmente relacionados con la sensibilización ambiental.

Oficina de Atención a la Ciudadanía

Es una Oficina que combina métodos presenciales y telefónicos, para atender a los vecinos/as de la mancomunidad.

Cartelería

EXTERNOS

La Mancomunidad de Valdizarbe destaca por tener una notable proyección en los medios locales y regionales a través de:

- las revistas locales: Entreto2-Auzolan y La Voz de la Merindad
- Prensa regional: en las secciones locales de Diario de Navarra y Diario de Noticias

5.B. La participación desde colectivos y ciudadanía

Tejido social de la mancomunidad

Las poblaciones que integran la Mancomunidad de Valdizarbe tienen un rico tejido asociativo muy acostumbrado a colaborar con las actividades promovidas por el equipo de medio ambiente de mancomunidad. En ese sentido se dispone de una amplia base de contactos con colectivos de cada entidad municipal que, en la mayoría de los casos son gestionados por el ayuntamiento correspondiente.

RELACIONES Y CANALES DE COMUNICACIÓN

Las relaciones Entre las asociaciones y la mancomunidad se articulan con contactos bilaterales, en general no estructurados con personal técnico, del área de Medio Ambiente de la Mancomunidad.

La forma de comunicación más habitual es el correo electrónico y el contacto telefónico.

HÁBITOS DE PARTICIPACIÓN

El estilo de trabajo implantado en Mancomunidad de Valdizarbe requiere un impulso y presencia constante por parte del equipo técnico de medio ambiente, que es quien ha desarrollado hasta la fecha todas las acciones de participación haciéndola muy dependiente de las relaciones personales y las iniciativas procedentes de la mancomunidad.

5.C. ¿Cómo se valora?

Análisis desde el ámbito político

Un primer aspecto de importancia es el relativo al concepto social de la participación y qué lugar ocupa en el ideario colectivo. Desde el ámbito político de la mancomunidad se percibe que la ciudadanía lo relaciona con procesos de poca importancia y de carácter puntual o anecdótico, cuando en realidad pueden abordarse cuestiones de gran calado. Se entiende que la ciudadanía, o los colectivos interesados, participan con interés y ganas cuando se le proponen aspectos concretos en los que intervenir (programa de educación ambiental, día de la mancomunidad) pero que le resulta más difícil percibir sus posibilidades de participación en temas de gestión (agua, residuos...)

La disposición política es a ampliar la participación a niveles de consulta y deliberación sobre todas las áreas de trabajo de la Mancomunidad.

Se entiende que falta una trasmisión de manera sencilla a la población y una puesta en valor del concepto, de hacer la participación atractiva y provocativa para que se comprenda la incidencia que puede tener en la gestión de la mancomunidad.

La mancomunidad y ha iniciado un camino de ampliación de la participación con la creación tanto de las comisiones de trabajo sectoriales y su apertura a la ciudadanía, como de los encuentros mensuales de información e intercambio de impresiones.

Sobre las actuaciones puestas en marcha se entiende que es necesario realizar una reflexión sobre sus objetivos y funcionamiento para racionalizarlo y facilitar la participación efectiva y real de la población interesada.

En esa línea, se tiene la sensación de que los instrumentos de participación propuestos no acaban de llegar a la ciudadanía.

La visión desde el personal técnico de mancomunidad

Para recabar información al respecto se ha combinado la realización de una entrevista grupal en profundidad con las personas responsables de área y el taller realizado conjuntamente con cargos electos, en el que también participó personal de mancomunidad.

Las principales conclusiones se organizan en dos apartados: sobre la percepción de la participación y el funcionamiento en relación con información y participación.

SOBRE LA PARTICIPACIÓN

- Desde algunas de las áreas no se ve la necesidad de implementar una mayor participación ciudadana, así desde el área de gestión del ciclo integral del agua se entiende que es suficiente con dar un buen servicio y mantener informada a la ciudadanía de las incidencias que puedan producirse (atención al abonado)
- El área de Euskera es de reciente creación y acaba de elaborar un plan del servicio, se ha elaborado internamente, sin participación ciudadana. En este momento los retos más importantes del área es darse a conocer y comunicar su plan de trabajo. Entiende que un poco más adelante será el momento de introducir la participación de forma más activa.
- Secretaría e intervención ha puesto en marcha un proceso de participación obligado por la elaboración de la Ordenanza de administración electrónica. Le parece necesario mejorar la interactividad de la web de la mancomunidad. Hasta ahora no ha sido posible por dificultades de tipo técnico que van a

resolverse con una nueva asistencia técnica para la gestión de la web.

- El equipo de residuos y medio ambiente es el más implicado con la participación, de hecho, hasta el momento, ha sido el motor en estos aspectos.
 - o Entiende que las actuaciones desarrolladas hasta la fecha (día de la Mancomunidad y programa de EA escolar) han funcionado muy bien y con muy buena implicación de las partes interesadas.
 - o Creen importante implicar a nuevos sectores, especialmente los ligados a las actividades de servicios (comercio y hostelería) y a colectivos sociales (sociedades gastronómicas...)
 - o Les parece importante mejorar la colaboración con las áreas de cultura de las entidades locales pertenecientes a la mancomunidad
- Percepción positiva sobre las nuevas actuaciones puestas en marcha en esta legislatura (encuentros y comisiones)

FUNCIONAMIENTO

Aspectos positivos:

- Buen funcionamiento de las acciones de participación con más tradición gracias a la organización y dinamización del equipo de medio ambiente de mancomunidad.
- Colectivos, población y centros escolares con muy buena disposición a colaborar si se le proponen acciones concretas.
- Hay una percepción general de que las nuevas actuaciones puestas en marcha en esta legislatura son útiles para pulsar opiniones y recoger sugerencias.

Se proponen algunas áreas de mejora:

- Es necesario implementar alguna herramienta ágil de comunicación que permita activar a todo el mundo (colectivos, ciudadanía...)
- Es necesario establecer canales de comunicación internos que organicen los flujos de información.
- El área de administración debe estar informada de todas las actuaciones con incidencia pública para poder informar a la ciudadanía, resolver dudas...
- Alguna de las comisiones (residuos) empezó muy bien pero luego ha bajado un poco, necesidad de mantener el interés.

Resultados de los Talleres

TALLER DE CARGOS ELECTOS Y PERSONAL DE MANCOMUNIDAD

Valoración colectiva

Valoraciones generales sobre las actuaciones de participación en la mancomunidad:

- Hay una percepción generalizada de que Mancomunidad de Valdizarbe es una entidad activa y dinámica en la promoción de la participación ciudadana
- Se valoran muy positivamente las acciones tradicionales de dinamización de la mancomunidad:
- Campañas de comunicación y sensibilización sobre residuos (recogida selectiva, compostaje doméstico, etc.)
- Campaña anual de educación ambiental ofrecida a los centros escolares de la zona y elaborada de forma participada.
- Organización participada del día del medio ambiente (Fiesta de la mancomunidad) que va rotando por los pueblos de la mancomunidad y se hace de en colaboración con el ayuntamiento anfitrión y los colectivos de la localidad
- Actuaciones de comunicación con la prensa regional y local.

- Se valoran como interesantes las nuevas iniciativas de participación puestas en marcha en la legislatura actual, aunque son relativamente recientes y no hay mucho recorrido para realizar una valoración completa:
- Encuentros con la mancomunidad: reuniones de información y consulta que se celebran una vez a año en cada una de las localidades del ámbito de mancomunidad. En algunos casos con muy poca asistencia, es un tema de reflexión.
- Comisiones de trabajo: comisiones temáticas (una por área de trabajo de la mancomunidad) con una finalidad de información, consulta y deliberación que permita alimentar la posterior toma de decisiones de la asamblea

Disposición a la participación

En este caso se valora mediante una pregunta en el cuestionario, que se responde de manera individual

- ¿Te gustaría participar?
 - o De manera activa en las comisiones: 4
 - o De vez en cuando: asistiendo a algunas reuniones, respondiendo cuestionarios...: 11
 - o Para cuestiones puntuales: 6
 - o No tengo interés en participar: 1
- En conjunto se valora como positiva una participación activa y frecuente, pero sin el compromiso que parece comportar la participación en una comisión de trabajo.
- Se considera interesante la utilización de distintas herramientas y metodologías para favorecer la participación (reuniones, cuestionarios, mejora de la web...)

TALLER DE CENTROS EDUCATIVOS

Valoración colectiva

Valoraciones generales sobre las actuaciones de participación en la mancomunidad:

- De la misma manera que en el taller de cargos electos y personal de mancomunidad, hay una percepción generalizada de que Mancomunidad de Valdizarbe es una entidad activa y dinámica en la promoción de la participación ciudadana, al menos en los temas que les afectan (campaña de educación ambiental y día del medio ambiente, sobre todo)
- Se valoran muy positivamente las acciones tradicionales de dinamización de la mancomunidad:
 - o Campañas de comunicación y sensibilización sobre residuos (recogida selectiva, compostaje doméstico, etc.)
 - o Campaña anual de educación ambiental
 - o Organización participada del día del medio ambiente (Fiesta de la mancomunidad) que va rotando por los pueblos de la mancomunidad y se hace de en colaboración con el ayuntamiento anfitrión y los colectivos de la localidad
 - o Actuaciones de comunicación con la prensa regional y local.
- No se conocen mucho las nuevas iniciativas de participación puestas en marcha en la legislatura actual, les parecen unas iniciativas interesantes, pero reconocen que la dinámica diaria muchas veces hace difícil participar.
 - o Encuentros con la mancomunidad: interesantes como vía de contacto directo con las personas responsables de la Mancomunidad (información y consulta)
 - o Comisiones de trabajo: exigen más compromiso y lo ven lejano, para gente muy interesada.

Disposición a la participación

En este caso se valora mediante una pregunta en el cuestionario, que se responde de manera individual

■ ¿Te gustaría participar?

- o De manera activa en las comisiones: 0
- o De vez en cuando: asistiendo a algunas reuniones, respondiendo cuestionarios...: 4
- o Para cuestiones puntuales: 3
- o No tengo interés en participar: 0

■ En conjunto se valora como positiva una participación activa, con diferentes percepciones en cuanto al compromiso que se está dispuestas a asumir. En general se entiende que la actual forma de funcionar con los centros escolares es la adecuada.

■ Específicamente respecto a la forma de diseño de la oferta del programa de educación ambiental escolar:

- o Entienden que la metodología actual es adecuada: el equipo técnico de Mancomunidad diseña una oferta que valoran conjuntamente y los centros eligen los aspectos más interesantes del "menú" ofrecido. (reparto de trabajo 90%/10%)
- o El equipo de mancomunidad es receptivo a cambios y sugerencias en sus propuestas.
- o Solicitan que se adelante a inicios de septiembre las propuestas educativas para que les resulte más fácil la planificación del curso.
- o Les parece importante que se realice un seguimiento mínimo de las propuestas lanzadas en cursos anteriores para asegurar su continuidad.
- o No ven fácil una mayor implicación por su parte en el diseño de actividades o programas.

- Se considera interesante la utilización de distintas herramientas y metodologías para favorecer la participación (reuniones, cuestionarios, mejora de la web...)
- Creen que los centros escolares pueden resultar útiles para canalizar información a las familias siempre y cuando no suponga una carga de trabajo adicional.

6. Primeras conclusiones

VALORACIÓN DE ACTIVIDADES DE PARTICIPACIÓN DE LA MANCOMUNIDAD

- Se han recopilado las diferentes actuaciones de mancomunidad de Valdizarbe en materia de Participación ciudadana. Se enuncian por orden de antigüedad:
 - Día del medio ambiente/fiesta de la mancomunidad: diseño participativo de la jornada festiva y la semana de actividades en torno a la misma con la colaboración de ayuntamientos, colectivos y centros escolares
 - Elaboración del programa de educación ambiental escolar de la mancomunidad teniendo en cuenta las opiniones y necesidades de los centros escolares
 - Campañas de implicación ciudadana para la correcta gestión de los residuos (recogida selectiva, compostaje...)
 - Encuentros con la Mancomunidad: encuentros informativos y de recogida de opiniones de la ciudadanía, realizados de forma rotatoria en cada una de las localidades de la mancomunidad (uno por año y localidad)
 - Comisiones de Trabajo: recientemente se ha iniciado la puesta en marcha de comisiones temáticas consultivas para cada una de las áreas de competencia de Mancomunidad.
- Esto nos va a permitir hacer un mapa de actuaciones de participación agrupadas en función del grado de implicación que consiguen, su valoración por los distintos agentes y su

nivel de incidencia en la toma de decisiones (niveles de participación)

- Las actuaciones con más tradición, como el día del medio ambiente, las campañas de implicación ciudadana o la preparación participada del programa de educación ambiental escolar, son bien valoradas desde todos los sectores. Son actuaciones con un alto nivel de implicación ciudadana, pero sin gran incidencia en la toma de decisiones en las áreas de competencia de la Mancomunidad. En la actualidad se da una participación muy activa en estas actividades, pero que resulta muy dependiente de la iniciativa y el liderazgo del personal técnico de mancomunidad.
- Las actuaciones más recientes pretenden tener una mayor incidencia en la toma de decisiones a distintos niveles:
 - Encuentros con la mancomunidad: reuniones de información y recogida de inquietudes, dudas y sugerencias (nivel de información y consulta abierta)
 - Comisiones de trabajo: con una pretensión de favorecer un mayor acceso a la información y permitir el debate y la deliberación para la consulta en la toma de decisiones.
- Sin embargo, estas propuestas de participación no son tan conocidas, atraen menos implicación ciudadana y se valoran de manera más desigual.
- No se ha logrado la participación activa de entidades sociales y ciudadanía. Es un tema pendiente a corregir en futuras actuaciones

PROPUESTAS PARA AVANZAR

- Es necesario hacer un esfuerzo adicional para mantener actualizada una red de contactos con agentes ciudadanos locales que puedan servir de agentes mediadores o promotores de participación en los distintos municipios y sectores

sociales de mancomunidad. Completar el diagnóstico con mayor número de aportaciones ciudadanas.

- Organización y definición de las acciones y herramientas de participación que se están utilizando en la actualidad por la mancomunidad estableciendo para cada una de ellas unos objetivos, contenidos y nivel de participación
- Elaboración de un plan anual de participación, relacionado con el calendario de gestión ordinaria y las previsiones de planes y proyectos del año, en el que se definan las tareas principales a desarrollar, organizando niveles y calendario de participación.